

**Региональный альянс инспекции труда стран-участников СНГ
и Монголии (РАИТ СНГ и Монголии)**

**Информация о деятельности инспекционных органов
труда в государствах-участниках РАИТ СНГ и
Монголии за 2019 год (Республика Армения, Республика
Беларусь, Республика Казахстан, Российская
Федерация)**

г. Нур-Султан

2020

ИНФОРМАЦИЯ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСПЕКЦИОННОГО ОРГАНА
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И ТРУДА ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РЕСПУБЛИКИ АРМЕНИЯ
В 2019 ГОДУ

Инспекционный орган здравоохранения и труда при правительстве Республики Армения (далее – Инспекционный орган) осуществляет надзорные и установленные законом иные функции в области сохранения здоровья и обеспечения безопасности работников.

В 2018 году Инспекционный орган осуществил следующие работы:

1. По актуальным вопросам охраны труда, в целях проведения разъяснительных работ и информирования работодателей и работников о своих правах и обязанностях по применению действующих или принятых нормативных требований в области сохранения здоровья и обеспечения безопасности работников, центральный аппарат и территориальные центры Инспекционного органа проводили семинары, в которых участвовали 132 представителей работодателей и работников. На официальном Facebook сайте были опубликованы более 20 информационных материалов.

В целях предотвращения возможных нарушений нормативных требований законов и правовых актов в области сохранения здоровья и обеспечения безопасности работников Инспекционный орган проводил превентивные мероприятия, в частности:

а) для обеспечения обязательного медицинского осмотра работников, подвергающихся воздействию вредных и опасных факторов производственной среды более 200 работодателям и 170 медицинским организациям были направлены информационные материалы,

в) не обеспечение рабочих мест и работников коллективными средствами защиты и средствами индивидуальной защиты.

3. Информация о состоянии производственного травматизма в 2019 году.

Согласно статьям 260, 261 Трудового кодекса РА работодатель обязан непременно информировать Инспекционному органу о смерти работника на месте работы, проводить служебное расследование несчастного случая на производстве и направить материалы служебного расследования в Инспекционный орган. Порядок учета и служебного расследования несчастных случаев и профессиональных заболеваний установлено Постановлением правительства РА N 458-Н от 23 марта 2006 года.

Постановлением правительства РА N 488-Н от 13 апреля 2006 года установлен порядок проведения технического расследования производственных несчастных случаев со смертельным исходом и с тяжелыми последствиями. Постановлением предусмотрено, что экспертное заключение и материалы технического расследования направляются в Инспекционный орган.

Кроме того, Инспекционный орган осуществляет сбор и анализ информации о несчастных случаях опубликованных в СМИ, осуществляет проведение разъяснительных работ и информирование работодателей по применению требований законодательства об обязательстве проведении служебного расследования несчастных случаев на производстве.

По полученным данным зарегистрированы 22 производственных несчастных случаев происшедших за 2019 год, из которых 5 со смертельным исходом, что составляет почти 23% от общего количества несчастных случаев. В результате несчастных случаев пострадали 24 работников. Наибольшее количество несчастных случаев происходили на предприятиях горно-добывающей отрасли - 9 несчастных случаев, пострадали 9 работников, из которых погиб 1 работник. Несчастные случаи отмечаются также в отраслях связи, строительства и обрабатывающей промышленности.

Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь

Д О К Л А Д
о соблюдении законодательства о труде и об охране труда в
Республике Беларусь в 2019 году

Минск 2020

ВВЕДЕНИЕ

К основополагающим правам граждан, гарантированным Конституцией Республики Беларусь, относятся право на труд, а также на здоровые и безопасные условия труда.

В целях реализации данных прав в республике сформирована соответствующая законодательная база, регламентирующая права и обязанности как нанимателей (работодателей), так и работников (работающих). Ее основу образуют Трудовой кодекс Республики Беларусь, Закон Республики Беларусь «Об охране труда», акты Главы государства, регулирующие трудовые и связанные с ними отношения, а также принятые в их развитие нормативные правовые акты.

Для придания работе по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работающих системного характера управление охраной труда в стране осуществляется на республиканском, отраслевом, территориальном уровнях, а также непосредственно в организации.

Республиканские органы государственного управления, иные государственные организации, подчиненные Правительству Республики Беларусь, местные исполнительные и распорядительные органы (далее – органы государственного управления) осуществляют управление деятельностью подчиненных (входящих в состав (систему) организаций по соблюдению законодательства о труде и об охране труда посредством регулирования их деятельности и реализации полномочий собственника с анализом эффективности их работы и выработкой предложений по ее повышению.

Надзор за соблюдением законодательства о труде и об охране труда в организациях республики, независимо от их ведомственной подчиненности, осуществляет Департамент государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты (далее – Департамент), контроль за соблюдением законодательства об оплате труда, а также надзор за соблюдением законодательства о труде и пенсионном обеспечении по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда – местные исполнительные и распорядительные органы в отношении организаций, расположенных на подведомственной территории.

Профсоюзы осуществляют общественный контроль за соблюдением законодательства о труде, об охране труда и за выполнением коллективных договоров (соглашений).

I. Соблюдение законодательства о труде

1.1. Совершенствование законодательства о труде

В целях совершенствования трудовых отношений 18 июля 2019 г. принят Закон Республики Беларусь № 219-З «Об изменении законов» (далее – Закон № 219-З), которым внесены изменения в Трудовой кодекс Республики Беларусь (далее – ТК), вступившие в силу 28 января 2020 года.

Для создания условий для эффективной и гибкой занятости граждан и расширения социально-трудовых гарантий работников в ТК определен новый вид временного перевода – перевод на другую работу, в том числе к другому нанимателю с согласия работника на срок до шести месяцев в течение календарного года. При этом для этого не требуется наличие таких условий как производственная необходимость или простой, а требуются лишь желание нанимателя, его договоренность с другим нанимателем и согласие работника.

Отдельной главой ТК урегулированы отношения работника и нанимателя при выполнении работы вне места нахождения нанимателя, т.е. дистанционной работы.

В ТК также закреплена дополнительная социально-трудовая гарантия, предусматривающая предоставление отцам по их желанию отпуска (до 14 календарных дней) при рождении в семье ребенка.

Снят запрет на направление в служебную командировку, привлечение к работе в выходной день, сверхурочное время женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет.

Кроме того, в ТК включена отдельная глава, регулирующая трудовые отношения с работниками, с которыми заключены контракты. При этом усовершенствованы подходы к регулированию отдельных вопросов, составляющих контрактную форму найма. В частности, контракты с добросовестными работниками будут продлеваться и заключаться новые на максимальные сроки, а материальная ответственность у работников, работающих по контракту, будет наступать только в случае умышленного причинения имущественного вреда нанимателю.

В ТК также уточнены отдельные вопросы регулирования коллективных трудовых отношений. В частности, внесены изменения в статьи, которыми определяются сфера действия коллективного договора, соглашения и сроки их действия.

В ходе приведения нормативных правовых актов в соответствие с вышеназванным Законом Республики Беларусь:

подготовлен проект Декрета Президента Республики Беларусь «Об изменении Декрета Президента Республики Беларусь», которым предусмотрены корректировка Декрета Президента Республики Беларусь от 15 декабря 2014 г. № 5 «Об усилении требований к руководящим кадрам и работникам организаций» и признание утратившим силу Декрета Президента Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 29 «О дополнительных мерах по

совершенствованию трудовых отношений, укреплению трудовой и исполнительской дисциплины»;

Советом Министров Республики Беларусь приняты постановления:

от 20 декабря 2019 г. № 882 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь», которым с целью целостности и доступности восприятия примерная форма контракта нанимателя с работником изложена в новой редакции, а также утверждена примерная форма контракта с руководителем государственной организации;

от 28 января 2020 г. № 50 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь», которым внесены корректировки и признаны утратившими силу ряд постановлений Правительства Республики Беларусь в части норм, непосредственно связанных с реализацией Закона № 219-З.

Кроме того, приняты постановления Министерства труда и социальной защиты:

от 21 ноября 2019 г. № 60, которым внесены изменения в примерную форму трудового договора и в типовые правила внутреннего трудового распорядка;

от 10 января 2020 г. № 1, которым внесены изменения в Инструкцию о порядке ведения трудовых книжек.

Значительное внимание также уделялось совершенствованию законодательства об оплате труда. В этих целях принят Указ Президента Республики Беларусь от 18 января 2019 г. № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», которым определены основные подходы по совершенствованию условий оплаты труда работников бюджетной сферы.

Во исполнение данного нормативного правового акта Главы государства принят ряд постановлений:

Совета Министров Республики Беларусь, в том числе от 28 февраля 2019 г. № 138 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», которым установлена тарифная сетка, и от 13 декабря 2019 г. № 862, которым установлен размер базовой ставки (185 рублей);

Министерства труда и социальной защиты, в том числе от 3 апреля 2019 г. № 13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций», которым определены общие условия оплаты труда работников бюджетных организаций, и от 29 мая 2019 г. № 4-дсп «Об оплате труда отдельных работников государственных органов», которым определены условия оплаты труда работников государственных органов, не являющихся государственными служащими;

республиканских органов государственного управления, регулирующих вопросы оплаты труда работников бюджетных организаций в различных сферах деятельности.

В целях совершенствования оплаты труда отдельных категорий работников в бюджетной сфере приняты:

Указ Президента Республики Беларусь от 18 октября 2019 г. № 386 «О стимулировании научной деятельности и совершенствовании оплаты труда»; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 марта 2019 г. № 36 «О повышении заработной платы отдельным категориям работников», которым повышена заработная плата педагогическим, медицинским и фармацевтическим работникам;

ряд постановлений Министерства труда и социальной защиты, которыми определены условия оплаты труда работников централизованных бухгалтерий, подразделений, осуществляющих радиологический контроль и др.

В отчетном периоде Правительством Республики Беларусь:

дважды увеличивался размер тарифной ставки первого разряда для оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций, и один раз размер месячной минимальной заработной платы;

постановлениями от 19 марта 2019 г. № 176 и от 4 сентября 2019 г. № 595 внесены изменения в порядок и размеры возмещения расходов, гарантий и компенсаций при служебных командировках.

Кроме того, Законом Республики Беларусь от 16 декабря 2019 г. № 265-3 ратифицирована Конвенция № 132 Международной организации труда об оплачиваемых отпусках.

1.2. Осуществление надзора за соблюдением законодательства о труде

Согласно статьи 462 ТК в 2019 году Департаментом осуществлялся надзор за соблюдением законодательства о труде.

Справочно. Штатная численность государственных инспекторов Департамента, осуществляющих надзор за соблюдением законодательства о труде в республике, в течение 2019 года составила 55 штатных единиц.

Основными формами осуществления данной работы являлись проведение выборочных и внеплановых проверок, а также проведение обследований по заявлению субъектов хозяйствования.

В отчетном периоде вопросы соблюдения законодательства о труде изучались в ходе проведения 457 выборочных и 79 внеплановых проверок, а также 288 обследований по заявлению субъектов хозяйствования.

В результате проведенных проверок и обследований нанимателям предписано (рекомендовано) устранить свыше 16,4 тыс. нарушений законодательства о труде. Вопросы законодательства о труде, по которым выявлено наибольшее количество нарушений, приведены в таблице 1.

Таблица 1

Вопросы законодательства о труде, по которым выявлено наибольшее количество нарушений

| Вопросы | Удельный вес от общего количества вопросов, % |
|---------|---|
|---------|---|

| | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
|--|---------|---------|---------|---------|
| Ведение трудовых книжек | 14,5 | 12,0 | 21,0 | 11,3 |
| Рабочее время и время отдыха | 13,4 | 9,1 | 16,0 | 10,0 |
| Заключение и расторжение трудовых договоров (контрактов) | 15,1 | 9,2 | 16,0 | 9,6 |
| Оплата труда, гарантии и компенсации | 20,0 | 9,6 | 8,2 | 6,6 |

За нарушения требований законодательства о труде, за исключением своевременности выплаты заработной платы и минимальных гарантий в области оплаты труда, привлечено к административной ответственности в виде штрафа 396 должностных лиц нанимателей на сумму 25,6 тыс. рублей, за нарушение порядка заключения гражданско-правовых договоров – 157 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на сумму 23,8 тыс. рублей.

Справочно. При выявлении нарушений законодательства при проведении обследований по заявлениям субъектов хозяйствования к административной ответственности субъекты и их должностные лица не привлекались.

В результате восстановления нарушенных прав работников по требованию государственных инспекторов Департамента нанимателями выплачено работникам 2 185,8 тыс. рублей.

1.3. Надзор за своевременностью выплаты заработной платы

В 2019 году, как и в предыдущие годы, большое значение уделялось вопросам обеспечения своевременной выплаты заработной платы в организациях республики. В отчетном периоде задолженность по заработной плате допускали организации всех областей и г. Минска. В течение 2019 года сумма просроченной задолженности по заработной плате находилась в пределах от 0,1 до 0,5 процента от фонда заработной платы по республике (таблица 2).

Таблица 2

Просроченная задолженность по выплате заработной платы
(по данным Белстата)

| По состоянию на: | Количество фактов просроченной задолженности | | | Процент от фонда заработной платы | | |
|------------------|--|---------|---------|-----------------------------------|---------|---------|
| | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| 1 января | 68 | 35 | 83 | 0,2 | 0,06 | 0,3 |
| 1 февраля | 165 | 93 | 167 | 0,4 | 0,2 | 0,5 |
| 1 марта | 255 | 195 | 180 | 0,8 | 0,5 | 0,5 |
| 1 апреля | 199 | 160 | 47 | 0,7 | 0,4 | 0,2 |
| 1 мая | 223 | 170 | 17 | 0,8 | 0,5 | 0,1 |
| 1 июня | 117 | 58 | 23 | 0,5 | 0,3 | 0,2 |
| 1 июля | 123 | 49 | 48 | 0,3 | 0,2 | 0,2 |
| 1 августа | 136 | 42 | 77 | 0,4 | 0,3 | 0,3 |
| 1 сентября | 75 | 39 | 21 | 0,3 | 0,3 | 0,2 |
| 1 октября | 145 | 115 | 74 | 0,4 | 0,4 | 0,3 |

| | | | | | | |
|-----------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 1 ноября | 165 | 43 | 58 | 0,5 | 0,3 | 0,3 |
| 1 декабря | 123 | 125 | 115 | 0,4 | 0,4 | 0,4 |

Наибольшее количество случаев несвоевременной выплаты заработной платы отмечено в организациях Витебской области (рисунок 1).

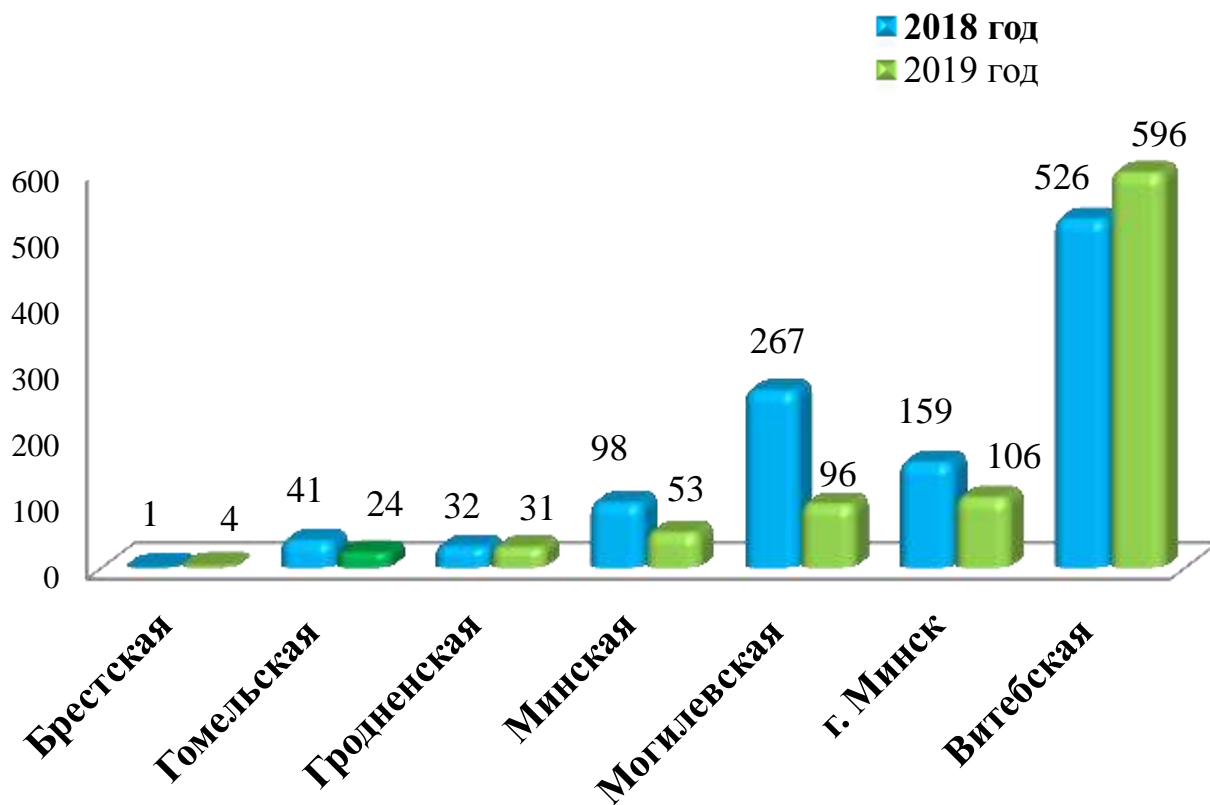


Рисунок 1. Количество фактов наличия просроченной задолженности по заработной плате

Большинство организаций, допустивших нарушения сроков выплаты заработной платы, имеют весьма низкую или отрицательную рентабельность. Основными причинами этого являются: снижение темпов роста объемов производства, несвоевременные расчеты заказчиков за выполненные работы (товары, услуги), недостаток собственных оборотных средств, кредиторская задолженность организаций, наличие задолженности по платежам в бюджет и внебюджетные фонды, сложности с реализацией готовой продукции, убыточная деятельность организаций.

Органами государственного управления осуществлялся постоянный мониторинг выплаты заработной платы на всех уровнях. Во всех административно-территориальных единицах на постоянной основе действуют комиссии по обеспечению своевременной выплаты заработной платы в организациях, расположенных на подведомственной территории.

В целях обеспечения действенного надзора за своевременностью выплаты заработной платы Минтруда и соцзащиты продолжалось взаимодействие по обмену информацией с Белстатом, Комитетом государственного контроля, МНС, исполкомами и другими

заинтересованными, анализировалась информация, изложенная в обращениях граждан.

В результате в 2019 году при проведении 424 проверок, 242 обследований, изучении 3095 информации, поступивших из государственных органов, и 1336 обращений граждан выявлено свыше 2,8 тыс. фактов нарушений нанимателями сроков выплаты заработной платы (таблица 3). За выявленные нарушения к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено 2337 нанимателей и 2251 должностное лицо нанимателей на общую сумму 837,2 тыс. рублей.

Таблица 3

Количество установленных фактов нарушений сроков выплаты заработной платы

| | 2017 год | 2018 год | 2019 год |
|----------------------------|-------------|-------------|-------------|
| Республика Беларусь | 3158 | 2618 | 2886 |
| Брестская | 247 | 184 | 207 |
| Витебская | 862 | 691 | 859 |
| Гомельская | 219 | 258 | 261 |
| Гродненская | 399 | 311 | 221 |
| г. Минск | 371 | 408 | 626 |
| Минская | 565 | 504 | 471 |
| Могилевская | 495 | 262 | 241 |

В 2019 году в сравнении с 2018 годом количество фактов наличия просроченной задолженности по выплате заработной платы снизилось на 19 процентов.

Кроме того, в отчетном периоде выявлено 219 фактов выплаты заработной платы ниже установленного размера минимальной заработной платы (в 2018 году – 197). Наибольшее количество таких организаций расположено в Витебской области (рисунок 2).

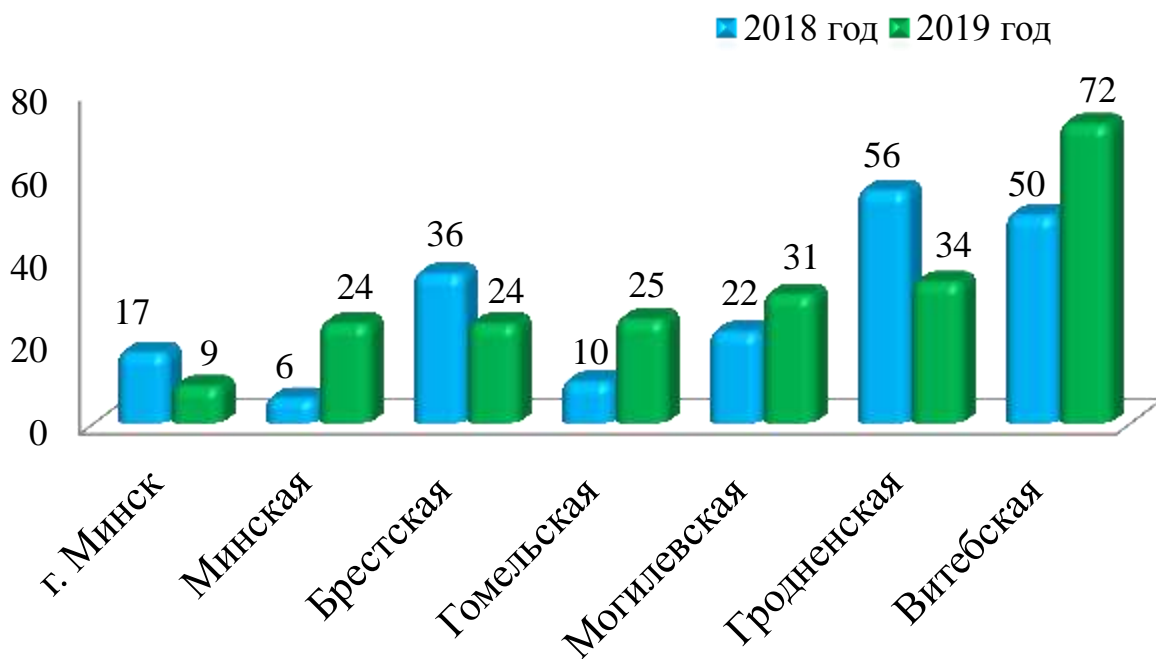


Рисунок 2. Количество организаций, выплативших заработную плату ниже установленного ее минимального размера

За допущенные нарушения к административной ответственности с применением санкций в виде штрафа привлечено 156 должностных лиц нанимателей на сумму 9,7 тыс. рублей.

II. Обеспечение соблюдения прав работников на здоровые и безопасные условия труда

2.1. Совершенствование законодательства об охране труда

В целях совершенствования общественных отношений в области охраны труда принят Закон Республики Беларусь от 18 декабря 2019 г. № 274-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране труда», который вступит в силу 28 июня 2020 года.

Данным Законом, в частности, определяются особенности обеспечения охраны труда работников-надомников и домашних работников, а также закрепляется право работающего по гражданско-правовому договору на отказ от исполнения данного договора, если работодателем не созданы или ненадлежащим образом созданы безопасные условия для выполнения работ (оказания услуг). В целях повышения эффективности контроля за соблюдением работающими требований охраны труда установлена обязанность нанимателя по назначению должностных лиц, ответственных не только за организацию охраны труда в организации и структурных подразделениях, но и за осуществление контроля за соблюдением законодательства об охране труда, а также особенности осуществления такого контроля в организациях сферы услуг и микроорганизациях.

Для повышения защищенности работников, работающих во вредных и (или) опасных условиях труда принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2019 г. № 346 «Об изменении постановления

Совета Министров Республики Беларусь от 9 октября 2008 г. № 1488». Данным постановлением установлено, что периоды работы после 1 января 2009 г., в течение которых по вине работодателя не проведена аттестация рабочих мест по условиям труда, включаются в профессиональный стаж с учетом подготовленного органами государственной экспертизы условий труда заключения, при условии уплаты работодателем за эти периоды взносов на профессиональное пенсионное страхование.

В этих целях постановлениями Минтруда и соцзащиты:

внесены изменения в Инструкцию о порядке проведения государственной экспертизы условий труда;

установлен порядок проведения органами государственной экспертизы условий труда оценки качества проведения нанимателями аттестации рабочих мест по условиям труда.

Для улучшения обеспечения работников средствами индивидуальной защиты постановлениями Минтруда и соцзащиты:

актуализирован порядок обеспечения средствами индивидуальной защиты работающих;

утверждены типовые нормы бесплатной выдачи средств индивидуальной защиты работникам производств легкой промышленности.

В целях обеспечения безопасности при выполнении строительных работ в организациях независимо от формы собственности и ведомственной подчиненности постановлением Минтруда и соцзащиты и Министерства архитектуры и строительства от 31 мая 2019 г. № 24/33 утверждены Правила по охране труда при выполнении строительных работ.

Иными органами государственного управления принят ряд технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда при выполнении ультразвуковых исследований в организациях здравоохранения, при эксплуатации автомобильных дорог общего пользования, наружного освещения населенных пунктов, выполнении работ с непатогенными генно-инженерными организмами и иных видов работ.

Для оказания методической помощи нанимателям в разработке систем управления охраной труда приказом Минтруда и соцзащиты от 30 декабря 2019 г. № 108 утверждены Рекомендации по разработке системы управления охраной труда в организации, которые содержат подходы к организации профилактики производственного травматизма, объединяющие три направления – безопасность, гигиену труда и благополучие работников на всех уровнях производства, предусмотренные в Концепции «Нулевой травматизм» (Vision Zero).

В рамках приведения законодательства в соответствие с требованиями Указа Президента Республики Беларусь от 11 мая 2019 г. № 175 «О страховании» принято постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 августа 2019 г. № 575. Указанным постановлением, в том числе, внесены изменения в Правила расследования и учета несчастных

случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30, в части конкретизации условий для квалификации несчастного случая как производственного. В целях приведения данных Правил в соответствие с Законом № 219-З постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2020 г. № 50 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» в них внесены изменения, устанавливающие внесудебный порядок обжалования результатов расследования несчастного случая, проведенного работодателем, в Департаменте.

Кроме того, Законом Республики Беларусь от 16 декабря 2019 г. № 264-З ратифицирована Конвенция № 176 Международной организации труда о безопасности и гигиене труда в шахтах.

2.2. Реализация органами государственного управления государственной политики в области охраны труда

В 2019 году в рамках реализации государственной политики в области охраны труда и мероприятий подпрограммы 2 «Охрана труда» Государственной программы о социальной защите и содействии занятости на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73 (далее – подпрограмма «Охрана труда»), органами государственного управления продолжена работа по следующим направлениям:

1) анализ результатов аттестации рабочих мест по условиям труда, паспортизации санитарно-технического состояния условий и охраны труда, причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях;

2) функционирование отраслевых и территориальных систем управления охраной труда (далее – СУОТ) и, при необходимости, их корректировка;

3) совершенствование СУОТ, направленных на выявление и минимизацию профессиональных рисков травмирования работников, в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях;

4) проведение ежегодных отраслевых и территориальных смотров-конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда с целью формирования у работников и руководителей культуры охраны труда;

5) организация и проведение Дней охраны труда и других аналогичных мероприятий в подчиненных (расположенных на подведомственной территории) организациях;

6) проведение семинаров по охране труда.

Результаты данной работы рассматривались на заседаниях коллегиальных органов.

Справочно. Например, на заседаниях исполкомов (их структурных подразделений) вопросы охраны труда в отчетном периоде

рассматривались 534 раза, на заседаниях комиссий по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости (комиссий по охране труда) – 987 раз, проведено свыше 5,0 тыс. семинаров по актуальным вопросам охраны труда, в которых приняло участие более 101,9 тыс. руководителей и специалистов.

С учетом роста уровня производственного травматизма в 2018 году вопрос «О состоянии производственного травматизма с тяжелыми последствиями и обеспечении пожарной и промышленной безопасности в организациях (независимо от формы собственности)» 23 апреля 2019 г. рассматривался на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь. По итогам рассмотрения органам государственного управления поручено принять эффективные меры по недопущению случаев гибели и травмирования работающих, а также утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 июня 2019 г. № 417 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2016 г. № 73» Комплекс дополнительных мер по обеспечению безопасности труда.

Для оперативного оказания руководителям и специалистам организаций агропромышленного комплекса, организаций, выполняющих строительные и строительно-монтажные работы, а также в иных сферах деятельности практической и методической помощи в обеспечении безопасности труда при организации и проведении работ в 2019 году продолжили свою работу 136 созданных местными исполнительными и распорядительными органами мобильных групп. В отчетном периоде ими проведено 16,7 тыс. обследований (таблица 4), в ходе которых нанимателям рекомендовано устранить более 200 тыс. недостатков в обеспечении безопасности работающих (в 2018 году – свыше 17,8 тыс. и 210 тыс. соответственно).

Таблица 4

Сведения о результатах деятельности мобильных групп в 2019 году

| | Проведено обследований | Предложено к устранению нарушений требований безопасности |
|-------------------------------------|------------------------|---|
| Всего | 16691 | 200881 |
| в сельскохозяйственных организациях | 6457 | 78215 |
| в строительных организациях | 3212 | 40651 |
| в иных организациях | 7022 | 8201 |

Кроме того, в период с июня по август 2019 года местными исполнительными и распорядительными органами организован мониторинг за безопасными условиями труда при осуществлении деятельности студенческих и ученических отрядов. Для придания этой работе системного характера Департаментом подготовлено и направлено заинтересованным информационное письмо от 20 мая 2019 г. № 02-07/302 «О соблюдении требований охраны труда и законодательства о труде при организации деятельности студенческих отрядов».

В целях обеспечения соблюдения требований законодательства об охране труда в 2019 году продолжалась работа по повышению уровня квалификации руководителей и специалистов организаций в области законодательства об охране труда. Органами государственного управления с участием государственных инспекторов Департамента организована проверка знаний у 47,6 тыс. руководителей, должностных лиц, членов комиссий для проверки знаний работников организаций по вопросам охраны труда (в 2018 году – 52,3 тыс.).

В высших учебных заведениях и учреждениях, обеспечивающих получение среднего специального образования, в которых осуществляется подготовка специалистов для производственных отраслей, в учебных программах на изучение вопросов охраны труда предусматривается не менее 2 процентов от общего количества учебных часов.

В целях укомплектования организаций квалифицированными специалистами по охране труда по заявкам органов государственного управления и организаций в учреждениях образования в отчетном периоде завершили переподготовку 277 специалистов, имеющих высшее образование, по второй специальности «Охрана труда» (в 2018 году – 204), продолжают обучение 376 человек.

Справочно. Начиная с 2004 года такую переподготовку прошли 2176 человек.

В целях обеспечения организаций республики квалифицированными специалистами по охране труда постановлением Совета Министров Республики Беларусь 30 декабря 2019 г. № 938 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» внесены изменения в Положение о непрерывном профессиональном образовании руководящих работников и специалистов, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2007 г. № 954, обязывающие руководителей организаций обеспечить повышение квалификации специалистов по охране труда не реже одного раза в три года (ранее – не реже одного раза в пять лет).

С целью привлечения внимания общественности к вопросам охраны труда продолжена работа по размещению соответствующей социальной рекламы в виде плакатов, баннеров и лент-растяжек, в том числе на транспортных средствах. Использовались и другие способы ее размещения, а именно путем трансляции роликов по охране труда по видеотерминалам

общественного транспорта, местному телевидению, на электронно-информационных табло в местах массового пребывания граждан, а также в глобальной компьютерной сети Интернет.

Кроме того, проводились и общереспубликанские мероприятия по охране труда.

Продолжена практика такой формы профилактической работы как комплексное осуществление мероприятий в рамках года безопасного труда с участием органов государственного управления, профсоюзов и организаций республики. Так, 2019 год объявлен Годом безопасного труда в строительстве, план мероприятий по проведению которого утвержден Министром архитектуры и строительства Республики Беларусь и Министром труда и социальной защиты Республики Беларусь.

Справочно. Реализация мероприятий способствовала снижению в организациях, подчиненных Минстройархитектуры, количества погибших в результате несчастных случаев на производстве с 6 человек в 2018 году до 5 в 2019 году, количества работников, получивших тяжелые производственные травмы, – с 30 до 21, а также сокращению рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда с 21 020 до 19 955.

Вопросы безопасности труда широко освещались в рамках проведенной с 20 февраля по 1 марта и с 1 по 10 сентября 2019 г. акции «Единый республиканский день безопасности».

Реализован План мероприятий Министерства труда и социальной защиты по проведению Всемирного дня охраны труда (28 апреля) в 2019 году по теме: «Охрана труда и будущее сферы труда». В рамках его выполнения 25 апреля 2019 г. Минтруда и соцзащиты проведена пресс-конференция «Обеспечение здоровых и безопасных условий труда». Мероприятия, посвященные Всемирному дню охраны труда («круглые столы», семинары, выступления на радио, телевидении, публикации в печатных СМИ по вопросам охраны труда), организованы и проведены также другими органами государственного управления, профсоюзами и организациями республики.

В целях пропаганды, популяризации охраны труда и реализации полномочий местных исполнительных и распорядительных органов по осуществлению государственного управления охраной труда на территориальном уровне, активизации и совершенствования проводимой ими работы в сфере охраны труда, Минтруда и соцзащиты проведен смотр-конкурс «Лучшее информационное обеспечение охраны труда» среди местных исполнительных и распорядительных органов.

Справочно. По итогам проведения конкурса победителем признан Новополоцкий городской исполнительный комитет (первое место), призерами стали Кировский районный исполнительный комитет и Администрация Московского района г. Минска (второе место), Бобруйский городской исполнительный комитет (третье место).

В рамках международного сотрудничества по вопросам охраны труда:

в г. Полоцке и г. Новополоцке с 15 по 17 мая 2019 г. РУП «Республиканский центр охраны труда Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь» проведен III Международный научно-практический форум «Здоровье и безопасность на рабочем месте», на котором обсуждены методы профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости с учетом результатов исследований состояния условий труда в организациях различных стран;

в пос. Приозерский Каменецкого района Брестской области 30-31 мая 2019 г. проведена XVI белорусско-российская конференция «Будущее охраны труда – профилактика и культура безопасного труда». Белорусские и российские специалисты обсудили пути дальнейшей гармонизации законодательной базы в сфере охраны труда, затрагивающей прежде всего вопросы обеспечения равных прав граждан Беларуси и России на здоровые и безопасные условия труда.

Минтруда и соцзащиты организовано проведение 12 и 13 сентября 2019 г. в г. Бобруйске Могилевской области V-ой Республиканской научно-практической конференции «Создание здоровых и безопасных условий труда. Профилактика производственного травматизма».

Осуществлялось проведение выставок современной специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, созданных с учетом передовых достижений, новых разработок в области охраны труда. С 20 по 22 февраля 2019 г. в г. Минске при поддержке Минтруда и соцзащиты состоялась Международная специализированная выставка «Рабочая одежда. Безопасность и охрана труда в Беларуси – 2019». Кроме этого, в республике проведены такие международные специализированные выставки, как «СТРОЙЭКСПО-2019», «БЕЛЛЕГМАШ – 2019», «ЛЕСДРЕВТЕХ-2019», Белорусский промышленный форум - 2019 и другие, на которых представлены современное оборудование, обеспечивающее, в том числе, здоровые и безопасные условия труда, а также средства индивидуальной защиты для работников.

В 2019 году Минтруда и соцзащиты продолжена работа по обязательной аккредитации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на оказание услуг в области охраны труда. По состоянию на 1 января 2020 г. аккредитованы 179 юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), из них 132 – на осуществление функций специалиста по охране труда и 47 – на проведение аттестации рабочих мест по условиям труда.

2.3. Состояние условий труда на производстве

Согласно данным государственной статистической отчетности 4-охрана труда (Минтруда и соцзащиты) «Отчет по условиям и охране труда» в организациях республики по состоянию на 1 января 2020 года по сравнению с 1 января 2019 года количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях, представляющих отчет, уменьшилось с 547 112 до 533 131 (таблица 5).

Таблица 5
Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда

| Показатель | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Количество рабочих мест, всего | 2 267 411 | 2 292 260 | 2 182 706 | 2 120 968 | 2 132 893 |
| Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда | 683 783 | 656 035 | 607 831 | 547 112 | 533 131 |
| Удельный вес от их общего количества, % | 30,16 | 28,95 | 27,85 | 25,80 | 25,00 |

В организациях республики в течение 2019 года приведены в соответствие с требованиями гигиенических нормативов 12 288 рабочих мест для 17 093 работников (улучшены условия труда на 10 050 рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда для 14 408 работников).

Наибольшее количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по отношению к общему числу таких рабочих мест в организациях республики на конец 2019 года наблюдается в организациях, подчиненных Минпрому, Минэнерго, концерну «Белнефтехим», Минтрансу, Минстройархитектуры, Минлесхозу (рисунок 3).

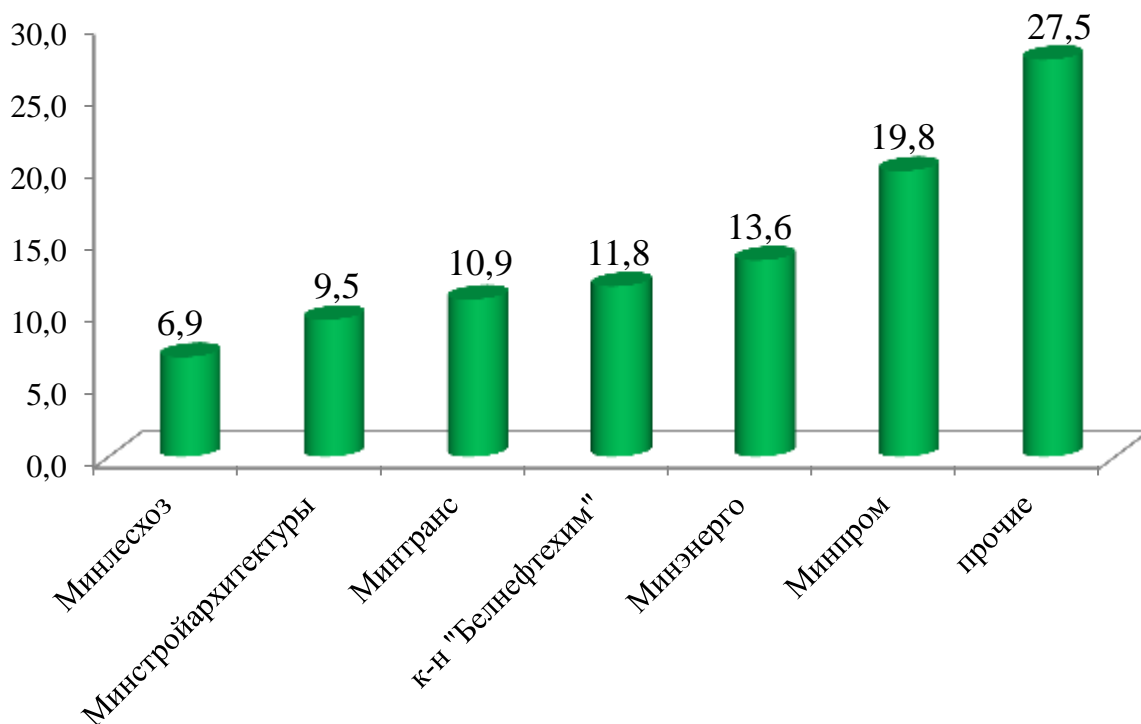


Рисунок 3. Распределение рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по органам государственного управления (в процентах к общему количеству таких рабочих мест)

Справочно. Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда на конец 2019 года в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, составило 210 364, или 39,5 процента от общего количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по республике, на конец 2018 года – 214 882, или 39,3 процента.

Наибольшее количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда на конец 2019 года находится в организациях, подчиненных Минпрому – 41 698, или 19,8 процента от общего количества таких рабочих мест в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, в организациях, подчиненных Минэнерго, – 28 570, или 13,6 процента, концерну «Белнефтехим», – 24 889, или 11,8 процента, Минтранс, – 22 831, или 10,9 процента, Минстройархитектуры, – 19 955, или 9,5 процента, Минлесхозу – 14 493, или 6,9 процента, в прочих организациях – 57 928, или 27,5 процента.

В организациях коммунальной и частной форм собственности количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда на конец 2019 года составило 322 767 или 60,5 процента от общего количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда по республике, на конец 2018 года – 332 230 или 60,7 процента.

Численность работников, пользующихся компенсациями по условиям труда, на конец 2019 года составила 761 057 человек (на конец 2018 года – 776 390). В 2019 году по сравнению с 2018 годом численность работников, которые пользуются правом на пенсию по возрасту с особыми условиями труда по Списку № 1 и Списку № 2, уменьшилась на 6230 и составила 126 573 человека.

Поступление взносов на профессиональное пенсионное страхование в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь по сравнению с 2018 годом увеличилось на 9,9 млн. рублей и составило 125,4 млн. рублей, расходы на выплату профессиональных пенсий увеличились на 0,8 млн. рублей и составили 5,1 млн. рублей. Количество назначенных в 2019 году профессиональных пенсий по сравнению с 2018 годом увеличилось на 691 и составило 5382 (из них: 26,5 процента – пенсии педагогическим работникам, 20,9 процента – медицинским работникам и 23,3 процента – работникам, занятым на работах с вредными и (или) тяжелыми условиями труда).

Справочно. На 1 января 2020 г. количество страхователей, уплачивающих взносы на профессиональное пенсионное страхование, составило 10524, численность застрахованных лиц – 849035 человек (на 1 января 2019 г. – соответственно 10 374 и 830 557).

Наибольший удельный вес рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда к общему числу рабочих мест отмечается в организациях, подчиненных концерну «Белнефтехим», Минстройархитектуры, Минлесхозу и концерну «Беллесбумпром», в которых свыше 40 процентов работников заняты в неблагоприятных условиях труда (рисунок 4).

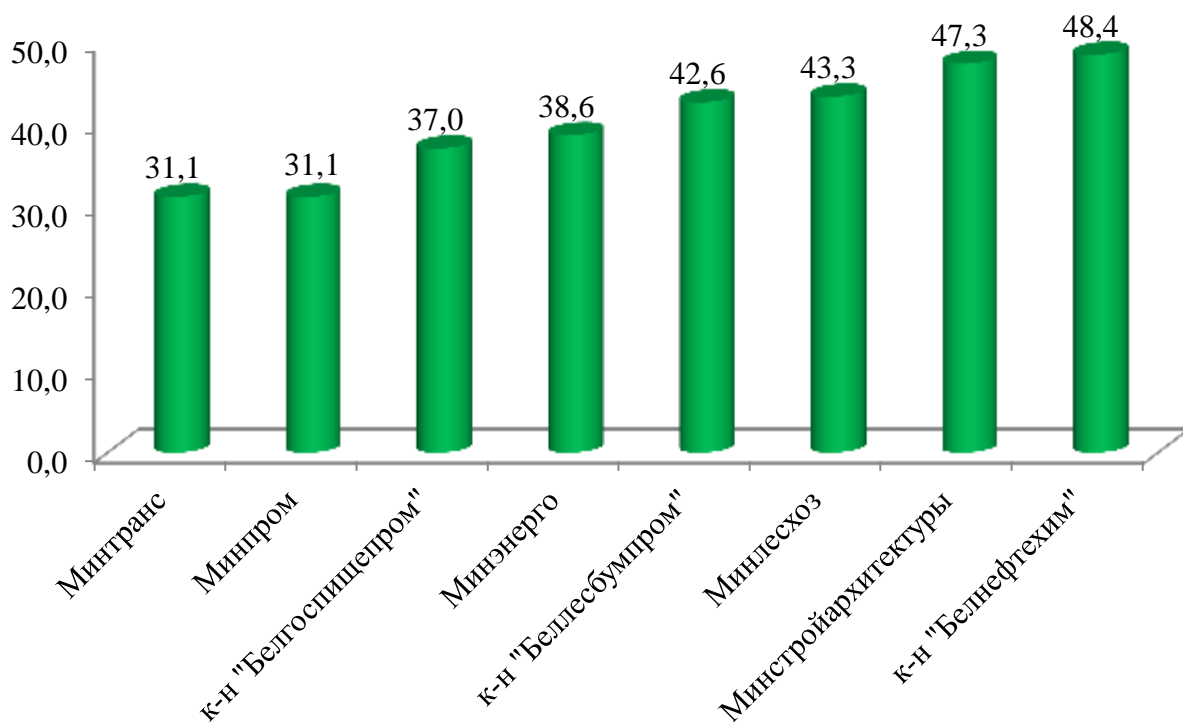


Рисунок 4. Удельный вес работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, к общему числу работающих (в процентах)

В 2019 году в республике по данным Минздрава зарегистрировано 56 случаев впервые выявленных профессиональных заболеваний, из них 55 случаев хронических профессиональных заболеваний и один случай острого профессионального отравления (в 2018 году – 72). Среди заболевших 49 мужчин и 7 женщин (в 2018 – 60 и 12). Показатель профессиональной заболеваемости на 10 тыс. работающих в отчетном периоде составил 0,15 (в 2018 году – 0,19).

Наибольшее количество профессиональных заболеваний зарегистрировано в г. Минске и Минской области (таблица 6).

Таблица 6

Количество случаев зарегистрированных профессиональных заболеваний

| | 2018 г. | 2019 г. |
|----------------------------|-----------|-----------|
| Республика Беларусь | 72 | 56 |
| Брестская | 1 | - |
| Витебская | 2 | 2 |
| Гомельская | 3 | 7 |
| Гродненская | 3 | 4 |
| г. Минск | 35 | 24 |
| Минская | 18 | 18 |
| Могилевская | 10 | 1 |

Наибольшее число профессиональных заболеваний зарегистрировано в организациях обрабатывающей промышленности и в организациях по добыче металлических руд и прочих полезных ископаемых (таблица 7).

Таблица 7

Распределение профессиональных заболеваний по видам экономической деятельности за 2019 год

| Наименование вида экономической деятельности по ОКЭД | Число случаев |
|--|---------------|
| Всего | 56 |
| Сельское, лесное и рыбное хозяйство | 2 |
| растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг | 2 |
| Горнодобывающая промышленность | 12 |
| добыча металлических руд и прочих полезных ископаемых | 12 |
| Обрабатывающая промышленность | 37 |
| производство текстильных изделий, одежды | 2 |

| | |
|---|----------|
| производство химических продуктов | 1 |
| производство прочих неметаллических минеральных продуктов | 1 |
| металлургическое производство. Производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования | 5 |
| производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки | 28 |
| Снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом | 2 |
| Строительство | 1 |
| Здравоохранение и социальные услуги | 1 |
| Творчество, спорт, развлечения и отдых | 1 |

Наибольшее количество профессиональных заболеваний отмечено в организациях, подчиненных Минпрому (рисунок 5).

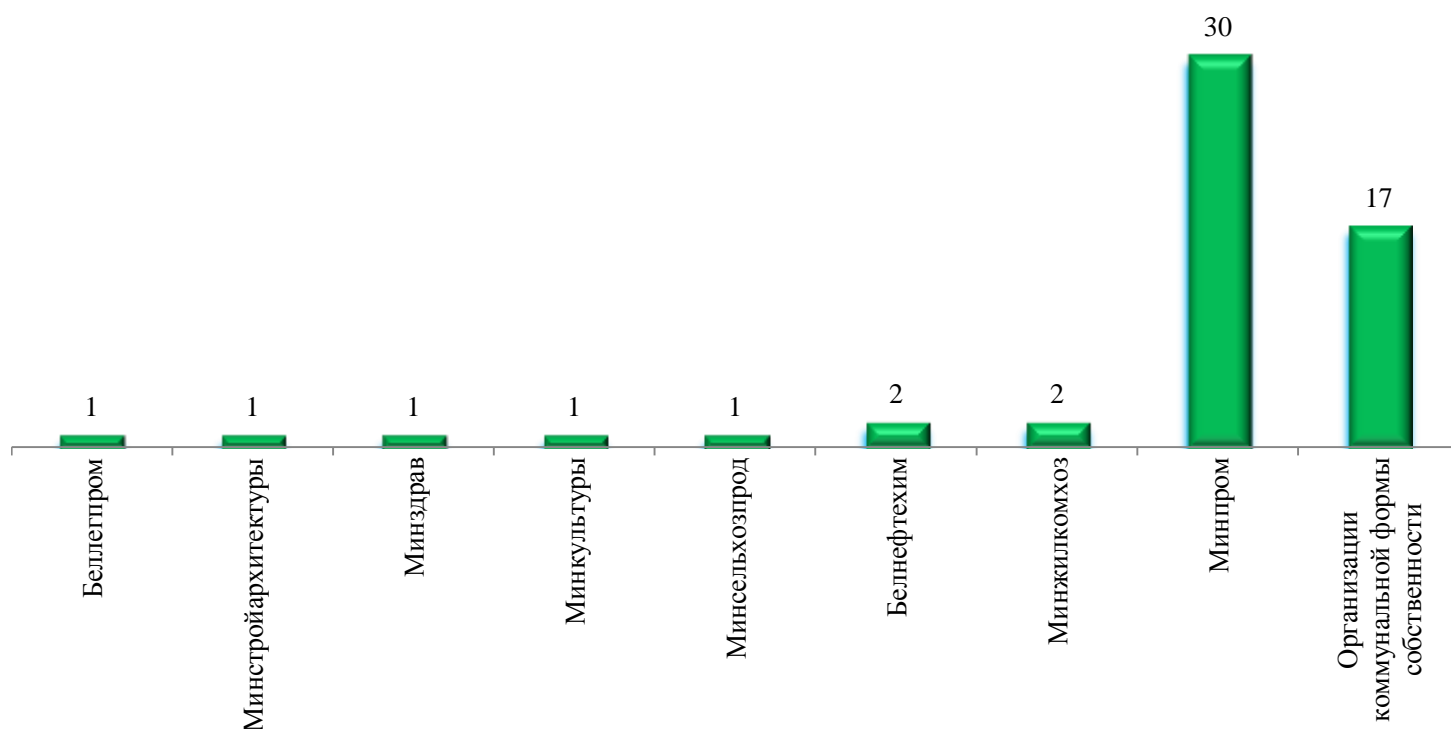


Рисунок 5. Распределение профессиональных заболеваний среди организаций республики

Наиболее высокий уровень профессиональной заболеваемости отмечен в ОАО «Минский тракторный завод» (13 случаев), ОАО «Беларуськалий» (11), ОАО «БЕЛАЗ» (4) и ОАО «Минский автомобильный завод» (4).

Основными причинами возникновения профессиональных заболеваний явились конструктивные недостатки машин, оборудования и инструментов, а также нарушение требований безопасности.

Вследствие профессиональной заболеваемости в отчетном периоде инвалидами признано 11 человек (таблица 8).

Таблица 8

Количество лиц, которым впервые установлены проценты утраты трудоспособности или инвалидность в результате профессионального заболевания

| | 2018 г. | | | 2019 г. | | | | |
|----------------------------|--|---------------------|----------|----------|--|---------------------|----------|----------|
| | установлен процент утраты трудоспособности | признано инвалидами | | | установлен процент утраты трудоспособности | признано инвалидами | | |
| | | 1 группа | 2 группа | 3 группа | | 1 группа | 2 группа | 3 группа |
| Республика Беларусь | - | - | 10 | - | - | - | 1 | |
| Брестская | - | - | - | - | - | - | - | |
| Витебская | - | - | - | - | - | - | - | |
| Гомельская | - | - | 1 | - | - | - | - | |
| Гродненская | - | - | - | - | - | - | - | |
| г. Минск | - | - | - | - | - | - | - | |
| Минская | - | - | - | - | - | - | - | |
| Могилевская | - | - | - | - | - | - | - | |

В течение 2018 года осуществлялся контроль за соблюдением прав работников на предоставление компенсаций по условиям труда за работу с вредными и (или) опасными условиями труда. Органами государственной экспертизы условий труда проведено 237 экспертиз, в том числе 96 экспертиз качества аттестации рабочих мест (в 2018 году – соответственно 205 и 57). Восстановлены законные права 233 работникам на предоставление им компенсаций и гарантий за работу во вредных и (или) опасных условиях труда (в 2018 году – 80). Подготовлено 112 заключений в соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 мая 2005 г. № 536 «О списках производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на пенсию по возрасту за работу с особыми условиями труда» за неаттестованные по вине нанимателя периоды (в 2018 году – 113).

Продолжалась работа по наполнению республиканского банка данных результатов аттестации рабочих мест по условиям труда посредством программного обеспечения автоматизированной информационной системы «Мониторинг условий труда на производстве». За отчетный период документы по аттестации рабочих мест по условиям труда поступили в электронном виде от 4347 организаций.

Справочно. Всего на начало 2020 года в банк данных с начала его формирования (2014 год) поступили документы по аттестации рабочих мест от 11 645 нанимателей.

2.4. Состояние производственного травматизма

В результате принятых заинтересованными мер в отчетном периоде снизился уровень производственного травматизма. Так, по данным БРУСП «Белгосстрах» в результате несчастных случаев на производстве в 2019 году травмировано 2042 работающих (в 2018 году – 2115), из них погиб на производстве 141 человек (в 2018 году – 144).

Наибольшее количество несчастных случаев на производстве произошло в организациях г. Минска, а со смертельным исходом – в организациях Минской области (таблица 9).

Таблица 9

Численность работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве

| | Всего | | из них со смертельным исходом | |
|----------------------------|-------------|-------------|-------------------------------|------------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Республика Беларусь | 2115 | 2042 | 144 | 141 |
| Брестская | 327 | 340 | 25 | 14 |
| Витебская | 203 | 231 | 21 | 20 |
| Гомельская | 286 | 266 | 22 | 20 |
| Гродненская | 246 | 250 | 13 | 20 |
| г. Минск | 334 | 343 | 15 | 16 |
| Минская | 401 | 337 | 27 | 35 |
| Могилевская | 318 | 275 | 21 | 16 |

Среди пострадавших на производстве в отчетном периоде 1534 мужчины (75,1 процента) и 508 женщин (24,9 процента), в 2018 году – соответственно 1630 (77,1 процента) и 485 (22,9 процента). Из 141 работающих, погибших на производстве в 2019 году, 131 мужчина (92,9 процента) и 10 женщин (7,1 процента), в 2018 году – соответственно 134 (93,1 процента) и 10 (6,9 процента). В 2019 году в результате несчастных случаев на производстве пострадало 12 работающих в возрасте моложе 18 лет (в 2018 году – 6 человек), при этом случаев гибели несовершеннолетних на производстве не допущено.

Следует отметить, что удельный вес количества погибших в результате несчастных случаев на производстве в сравнении с общим количеством лиц, погибших от внешних причин, не превышает 2 процентов (таблица 10).

Таблица 10
Основные причины гибели от внешних причин

| Причина | 2018 г. | 2019 г. | Удельный вес от их общего количества в 2019 году, % |
|---|-------------|-------------|---|
| Всего, из них: | 8012 | 7725 | 100,0 |
| суициды | 1806 | 1617 | 20,9 |
| от случайного отравления алкоголем | 1476 | 1563 | 20,2 |
| от несчастных случаев, связанных с транспортными средствами (включая ДТП) | 759 | 716 | 9,3 |
| от воздействия дыма, огня и пламени | 570 | 531 | 6,9 |
| от случайных утоплений | 449 | 431 | 5,6 |
| в результате убийств | 305 | 265 | 3,4 |
| на производстве | 144 | 141 | 1,8 |

По данным Белстата в 2019 году из-за травматизма на производстве потеряно 79,4 тыс. человеко-дней (в 2018 году – 73,2). По данным БРУСП «Белгосстрах» в 2019 году выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний составили свыше 126,5 млн. рублей (в 2018 году – 113,4 млн. рублей).

Справочно. По данным БРУСП «Белгосстрах» по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в отчетном периоде застраховано 3 939 980 человек (в 2018 году – 3 940 988).

При этом более 90 процентов указанных выплат составляют ежемесячные страховые выплаты (таблица 11).

Таблица 11

Выплаты по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в 2019 году

| | Сумма, тыс. рублей | Удельный вес от их общего количества, % |
|---|-----------------------|---|
| Всего, в том числе: | 126 523,4 | 100,0 |
| ежемесячные страховые выплаты | 114 158,2 | 90,2 |
| оплата дополнительных расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию | 4 849,8 | 3,8 |
| пособия по временной нетрудоспособности, доплаты до среднемесячного заработка застрахованного, временно переведенного на более легкую нижеоплачиваемую работу | 4 253,1 | 3,4 |
| единовременные страховые выплаты | 2 395,5 | 1,9 |
| возмещение Фонду социальной защиты населения расходов на выплату пенсий по инвалидности и по случаю потери кормильца | 547,5 | 0,4 |
| расходы на погребение | 319,3 | 0,3 |

В результате несчастных случаев на производстве в 2019 году потеря трудоспособности наступила у 145 человек (таблица 12), двум из которых установлен процент утраты трудоспособности вследствие трудового увечья, 143 – признаны инвалидами (в 2018 году потеря трудоспособности наступила у 154 человек, все из которых признаны инвалидами).

Таблица 12

Количество лиц, которым впервые установлен процент утраты трудоспособности или инвалидность в результате несчастных случаев на производстве

| | 2018 г. | | | | 2019 г. | | | |
|--------------------------------|---|------------------------|------------------|------------------|---|------------------------|------------------|------------------|
| | ус- танов- лен про- цент утраты трудо- способ- ности | признано инвалидами | | | ус- танов- лен про- цент утраты трудо- способ- ности | признано инвалидами | | |
| | | 1 груп- па | 2 груп- па | 3 груп- па | | 1 груп- па | 2 груп- па | 3 груп- па |
| Республика Беларусь | - | 13 | 29 | 112 | 2 | 9 | 31 | 103 |

| | | | | | | | | |
|-------------|---|---|---|----|---|---|---|----|
| Брестская | - | 3 | 8 | 20 | - | 5 | 7 | 16 |
| Витебская | - | 2 | - | 10 | - | - | 4 | 10 |
| Гомельская | - | - | 1 | 19 | - | 1 | 2 | 12 |
| Гродненская | - | 1 | 6 | 17 | - | - | 7 | 9 |
| г. Минск | - | - | 3 | 18 | 1 | - | 1 | 14 |
| Минская | - | 4 | 8 | 15 | 1 | 1 | 7 | 23 |
| Могилевская | - | 3 | 3 | 13 | - | 2 | 3 | 19 |

Коэффициент частоты производственного травматизма (численность потерпевших на производстве в расчете на 100 тысяч застрахованных по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний) в 2019 году составил 51,8 (в 2018 году – 53,7), коэффициент частоты смертельного травмирования (численность погибших на производстве в расчете на 100 тысяч застрахованных) снизился с 3,7 до 3,6 (таблица 13).

Таблица 13

Уровень производственного травматизма в расчете на 100 тысяч застрахованных

| | Коэффициент частоты производственного травматизма общий | | Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом | |
|----------------------------|---|-------------|--|------------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Республика Беларусь | 53,7 | 51,8 | 3,7 | 3,6 |
| Брестская | 63,7 | 67,3 | 4,9 | 2,8 |
| Витебская | 47,1 | 54,2 | 4,9 | 4,7 |
| Гомельская | 55,1 | 51,9 | 4,2 | 3,9 |
| Гродненская | 60,6 | 61,8 | 3,2 | 4,9 |
| г. Минск | 30,8 | 31,3 | 1,4 | 1,5 |
| Минская | 66,3 | 54,3 | 4,5 | 5,6 |
| Могилевская | 83,0 | 73,0 | 5,5 | 4,2 |

В 2019 году при эксплуатации объектов (выполнении работ), поднадзорных органам государственного специализированного надзора, общее количество работающих, получивших травмы на производстве, по сравнению с 2018 годом уменьшилось на 34 человека, а погибших – на 9 человек (таблица 14).

Таблица 14

Численность работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве при эксплуатации объектов (выполнении работ), поднадзорных органам государственного специализированного надзора

| | Всего | | из них со смертельным исходом | |
|---|-------------|-------------|-------------------------------|------------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Республика Беларусь | 2115 | 2042 | 144 | 141 |
| при эксплуатации объектов (выполнении работ), поднадзорных органам государственного специализированного надзора, в том числе: | 382 | 348 | 70 | 61 |
| в результате дорожно-транспортных происшествий | 239 | 221 | 38 | 31 |
| при выполнении строительных работ | 54 | 60 | 14 | 12 |

Продолжение таблицы 14

| | Всего | | из них со смертельным исходом | |
|---|---------|---------|-------------------------------|---------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| при эксплуатации опасных и потенциально опасных производственных объектов | 33 | 27 | 6 | 6 |
| при эксплуатации электроустановок | 15 | 22 | 5 | 9 |
| от воздействия дыма, огня и пламени | 30 | 9 | 7 | 1 |
| при эксплуатации тракторов и сельскохозяйственной техники | 11 | 9 | - | 2 |

Среди травмированных и погибших на производстве наибольшее количество составляют работающие, занятые в промышленности (таблица 15).

Таблица 15

Распределение работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по видам экономической деятельности

| | Всего / удельный вес от их общего количества, % | | из них со смертельным исходом / удельный вес от их общего количества, % | |
|--|---|---------|---|---------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| | | | | |

| | | | | |
|---|-------------------|-------------------|------------------|------------------|
| Республика Беларусь | 2115/100,0 | 2042/100,0 | 144/100,0 | 141/100,0 |
| промышленность | 661/31,3 | 658/32,2 | 31/21,5 | 30/21,3 |
| растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях | 428/20,2 | 443/21,7 | 26/18,1 | 37/26,2 |
| строительство | 314/14,8 | 300/14,7 | 30/20,8 | 25/17,7 |
| транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность | 143/6,8 | 136/6,7 | 15/10,4 | 13/9,2 |
| оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов | 148/7,0 | 124/6,1 | 9/6,3 | 8/5,7 |
| лесоводство и лесозаготовки | 65/3,1 | 72/3,5 | 13/9,0 | 10/7,1 |
| образование | 49/2,3 | 65/3,1 | 2/1,4 | 2/1,4 |
| здравоохранение и социальные услуги | 57/2,7 | 65/3,1 | - | 2/1,4 |
| снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом | 49/2,3 | 37/1,8 | 7/4,9 | 2/1,4 |
| водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 26/1,2 | 31/1,5 | 3/2,1 | 3/2,1 |
| прочие виды деятельности | 175/8,3 | 111/5,4 | 8/5,5 | 9/6,5 |

При этом самые высокие коэффициенты частоты травмирования и гибели работающих в 2019 году, как и в 2018 году, отмечены в лесоводстве и лесозаготовках, а также в строительстве (таблица 16).

Таблица 16

Уровень производственного травматизма в расчете на 100 тысяч застрахованных по видам экономической деятельности

| | | |
|--|---|--|
| | Коэффициент частоты производственного травматизма общий | Коэффициент частоты производственного травматизма со |
|--|---|--|

| | | | смертельным исходом | |
|--|-------------|-------------|------------------------|------------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Республика Беларусь | 53,7 | 51,8 | 3,7 | 3,6 |
| лесоводство и лесозаготовки | 181,6 | 203,3 | 36,3 | 28,2 |
| строительство | 201,6 | 197,3 | 19,3 | 16,4 |
| растениеводство и животноводство, охота и предоставление услуг в этих областях | 157,2 | 170,0 | 9,6 | 14,2 |
| водоснабжение, сбор, обработка и удаление отходов, деятельность по ликвидации загрязнений | 76,9 | 93,5 | 8,9 | 9,0 |
| промышленность | 88,5 | 89,2 | 4,1 | 4,1 |
| транспортная деятельность, складирование, почтовая и курьерская деятельность | 73,3 | 70,2 | 7,7 | 6,7 |
| оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и мотоциклов | 57,4 | 47,5 | 3,5 | 3,1 |
| снабжение электроэнергией, газом, паром, горячей водой и кондиционированным воздухом | 53,1 | 40,7 | 7,6 | 2,2 |
| здравоохранение и социальные услуги | 19,4 | 22,0 | - | 0,7 |
| образование | 12,2 | 16,2 | 0,5 | 0,5 |

В 2019 году наибольший удельный вес среди травмированных и погибших на производстве, как и в 2018 году, составили работающие организаций коммунальной формы собственности (таблица 17).

Таблица 17

Распределение работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по формам собственности

| | Всего / удельный вес от их общего количества, % | | из них со смертельным исходом / от их общего количества, % | |
|--|--|---------|--|---------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| | | | | |

| Республика Беларусь | 2115/100,0 | 2042/100,0 | 144/100,0 | 141/100,0 |
|---|-------------------|-------------------|------------------|------------------|
| организации коммунальной формы собственности | 847/40,1 | 841/41,2 | 52/36,1 | 55/39,0 |
| организации республиканской формы собственности | 614/29,0 | 613/30,0 | 44/30,6 | 41/29,1 |
| организации частной формы собственности | 654/30,9 | 588/28,8 | 48/33,3 | 45/31,9 |

В отчетном периоде в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, количество потерпевших на производстве в сравнении с 2018 годом снизилось с 614 до 613, число погибших – с 44 до 41 (таблица 18).

Таблица 18

Распределение работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по органам управления

| | Всего | | из них со смертельным исходом | |
|--|-------------|-------------|-------------------------------|------------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Республика Беларусь | 2115 | 2042 | 144 | 141 |
| <i>Организации республиканской формы собственности</i> | 614 | 613 | 44 | 41 |
| Минпром | 134 | 138 | 3 | 8 |
| Минстройархитектуры | 73 | 59 | 6 | 5 |
| Минлесхоз | 43 | 55 | 7 | 5 |
| Минтранс | 43 | 40 | 5 | 2 |
| Белнефтехим | 37 | 32 | 4 | 2 |
| Минэнерго | 23 | 31 | 4 | 6 |
| Белкоопсоюз | 15 | 22 | - | 1 |
| Беллесбумпром | 23 | 20 | 2 | - |
| Беллегпром | 21 | 17 | 3 | 1 |
| Белгоспищепром | 10 | 17 | 1 | 2 |

Продолжение таблицы 18

| | Всего | из них со |
|--|-------|-----------|
|--|-------|-----------|

| | | | смертельным исходом | |
|----------------|---------|---------|------------------------|---------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Минсвязи | 8 | 11 | - | 1 |
| НАН Беларуси | 11 | 10 | - | - |
| Минобразования | 8 | 8 | 1 | - |
| Минсельхозпрод | 16 | 7 | - | 1 |
| Минздрав | 5 | 5 | - | 1 |
| Минкультуры | 4 | 3 | 1 | - |
| Госкомвоенпром | 4 | 3 | - | - |
| Мининформации | 2 | 3 | - | - |
| Минприроды | 2 | 2 | - | - |
| Минспорт | 6 | 1 | - | - |
| Минобороны | 8 | - | - | - |
| Минжилкомхоз | 3 | - | - | - |
| МЧС | 2 | - | 1 | - |
| Прочие | 113 | 129 | 6 | 6 |

При этом в организациях, подчиненных отдельным республиканским органам государственного управления, иным государственными организациями, подчиненным Правительству Республики Беларусь, коэффициент частоты производственного травматизма значительно превышает данный показатель по республике в целом (таблица 19).

Таблица 19

Уровень производственного травматизма в расчете на 100 тысяч застрахованных по органам управления

| | Коэффициент частоты производственного травматизма (общий) | | Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом | |
|----------------------------|--|-------------|---|------------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Республика Беларусь | 53,7 | 51,8 | 3,7 | 3,6 |
| Минлесхоз | 115,7 | 146,9 | 18,8 | 13,4 |
| Минстройархитектуры | 128,6 | 111,2 | 10,6 | 9,4 |
| Беллесбумпром | 110,0 | 97,3 | 9,6 | - |
| Минпром | 84,3 | 91,8 | 1,9 | 5,3 |
| Белгоспищепром | 46,2 | 80,4 | 4,6 | 9,5 |
| НАН Беларуси | 74,5 | 68,6 | - | - |
| Минприроды | 62,7 | 63,8 | - | - |
| Мининформации | 31,2 | 51,1 | - | - |

| | | | | |
|----------------|------|------|-----|-----|
| Белкоопсоюз | 28,6 | 48,7 | - | 2,2 |
| Минсельхозпрод | 90,0 | 43,3 | - | 6,2 |
| Белнефтехим | 47,5 | 41,6 | 5,1 | 2,6 |
| Минтранс | 41,7 | 39,2 | 4,8 | 2,0 |
| Беллегпром | 44,8 | 38,5 | 6,4 | 2,3 |

Продолжение таблицы 19

| | Коэффициент частоты производственного травматизма (общий) | | Коэффициент частоты производственного травматизма со смертельным исходом | |
|----------------|---|---------|--|---------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Минкультуры | 46,6 | 34,7 | 11,7 | - |
| Минэнерго | 24,5 | 33,0 | 4,3 | 6,4 |
| Минсвязи | 19,5 | 26,8 | - | 2,4 |
| Минспорт | 125,4 | 20,3 | - | - |
| Минобразования | 18,5 | 19,3 | 2,3 | - |
| Госкомвоенпром | 25,2 | 18,8 | - | - |
| Минздрав | 12,3 | 12,4 | - | 2,5 |
| Минжилкомхоз | 449,1 | - | - | - |
| Минобороны | 37,6 | - | - | - |
| МЧС | 9,5 | - | 4,7 | - |

В 2019 году в организациях коммунальной формы собственности в результате несчастных случаев на производстве пострадал 841 работающий, из них 55 погибли, в 2018 году – соответственно 847 и 52. При этом наибольшее количество пострадавших на производстве, в том числе погибших, – работающие организаций Минской области (таблица 20).

Таблица 20

Распределение работающих в организациях коммунальной формы собственности, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве

| | Всего | | из них со смертельным исходом | |
|---|-------------|-------------|-------------------------------|------------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Республика Беларусь | 2115 | 2042 | 144 | 141 |
| <i>Организации коммунальной формы собственности</i> | 841 | 847 | 52 | 55 |

| | | | | |
|-------------|-----|-----|----|----|
| Брестская | 119 | 149 | 7 | 4 |
| Витебская | 111 | 117 | 13 | 11 |
| Гомельская | 130 | 107 | 9 | 7 |
| Гродненская | 117 | 132 | 5 | 11 |
| г. Минск | 66 | 49 | - | 1 |
| Минская | 171 | 174 | 10 | 14 |
| Могилевская | 119 | 127 | 8 | 7 |

Среди потерпевших более половины – работающие сельскохозяйственных организаций коммунальной формы собственности (таблица 21).

Таблица 21

Распределение работающих в организациях коммунальной формы собственности, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, по видам деятельности

| | Всего / удельный вес от их общего количества, % | | из них со смертельным исходом / от их общего количества, % | |
|---|---|------------------|--|-----------------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Организации коммунальной формы собственности | 847/100,0 | 841/100,0 | 52/100,0 | 55/100,0 |
| сельское хозяйство | 437/51,6 | 449/53,4 | 27/51,9 | 34/61,8 |
| архитектура и строительство | 122/14,4 | 97/11,5 | 9/17,3 | 8/14,5 |
| жилищно- коммунальное хозяйство | 85/10,0 | 78/9,3 | 8/15,4 | 3/5,5 |
| образование | 43/5,1 | 53/6,3 | 1/1,9 | 2/3,6 |
| здравоохранение | 39/4,6 | 45/5,4 | - | 1/1,8 |
| транспорт и коммуникации | 44/5,2 | 42/5,0 | 4/7,7 | 2/3,6 |
| пищевая промышленность | 25/3,0 | 29/3,4 | 2/3,9 | 1/1,8 |
| спорт и туризм | 4/0,5 | 13/1,6 | - | - |
| торговля | 13/1,5 | 12/1,4 | - | 1/1,8 |
| промышленность | 4/0,5 | 7/0,8 | - | 1/1,8 |
| культура | 7/0,8 | 4/0,5 | - | 1/1,8 |

| | | | | |
|--------------------------------|--------|-------|-------|-------|
| энергетика | 2/0,2 | 3/0,4 | - | - |
| информационное обеспечение | - | 1/0,1 | - | 1/1,8 |
| легкая промышленность | 2/0,2 | 1/0,1 | - | - |
| нефтехимическая промышленность | 1/0,1 | - | - | - |
| лесное хозяйство | 1/0,1 | - | - | - |
| связь и информатизация | 1/0,1 | - | - | - |
| прочие виды деятельности | 17/2,1 | 7/0,8 | 1/1,9 | - |

В 2019 году по сравнению с 2018 годом количество потерпевших на производстве в организациях частной формы собственности снизилось с 654 до 588, с том числе количество погибших уменьшилось с 48 до 45 (таблица 22).

Таблица 22

Распределение работающих в организациях частной формы собственности, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве

| | Всего | | из них со смертельным исходом | |
|--|-------------|-------------|-------------------------------|------------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Республика Беларусь | 2115 | 2042 | 144 | 141 |
| <i>Организации частной формы собственности</i> | 654 | 588 | 48 | 45 |
| Брестская | 101 | 132 | 9 | 5 |
| Витебская | 36 | 67 | 2 | 4 |
| Гомельская | 63 | 31 | 3 | 6 |
| Гродненская | 58 | 74 | 5 | 6 |
| г. Минск | 151 | 134 | 10 | 5 |
| Минская | 149 | 86 | 14 | 15 |
| Могилевская | 96 | 64 | 5 | 4 |

Наибольший удельный вес среди пострадавших в 2019 году в результате несчастных случаев на производстве составили работающие в возрастном диапазоне «51 – 60 лет (включительно)» (таблица 23).

Таблица 23

Распределение пострадавших в результате несчастных случаев на производстве по возрасту

| | Всего / удельный вес от их общего количества, % | | из них со смертельным исходом / от их общего количества, % | |
|-------------------------------|---|----------|--|---------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| до 18 лет | 6/0,3 | 12/0,6 | - | - |
| с 18 до 30 лет (включительно) | 466/22,0 | 385/18,9 | 18/12,5 | 13/9,2 |
| с 31 до 40 лет (включительно) | 445/21,0 | 436/21,3 | 37/25,7 | 27/19,1 |
| с 41 до 50 лет (включительно) | 485/22,9 | 493/24,1 | 38/26,4 | 28/19,9 |
| с 51 до 60 лет (включительно) | 604/28,6 | 577/28,3 | 47/32,6 | 57/40,4 |
| старше 60 лет | 109/5,2 | 139/6,8 | 4/2,8 | 16/11,4 |

Анализ показывает, что чаще гибнут на производстве работники, имеющие стаж работы по профессии менее 5 лет, при этом каждый четвертый погибший на момент травмирования имел стаж работы по специальности менее одного года (таблица 24).

Таблица 24

Удельный вес погибших в результате несчастных случаев на производстве по стажу работы по профессии, %

| Год | до 1 года | от 1 года до 3 лет | от 3 до 5 лет | от 5 до 10 лет | от 10 до 20 лет | свыше 20 лет |
|------|-----------------------------|--------------------|---------------|----------------|-----------------|--------------|
| 2019 | 24,7 | 9,0 | 7,9 | 15,7 | 23,6 | 19,1 |
| | Всего до 5 лет: 41,6 | | | | | |
| 2018 | 23,9 | 16,3 | 13,0 | 23,9 | 14,1 | 8,8 |
| | Всего до 5 лет: 53,2 | | | | | |

В 2019 году наиболее подвержены риску травмирования и гибели на производстве работники следующих профессий: водители автомобилей, слесари, трактористы и животноводы (таблица 25).

Таблица 25

Основные профессии работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве в 2019 году

| | Всего | из них погибших |
|---|-------|--------------------|
| Водитель автомобиля | 185 | 20 |
| Слесарь | 142 | 3 |
| Тракторист | 92 | 8 |
| Животновод | 86 | 10 |
| Подсобный рабочий | 83 | 9 |
| Оператор машинного доения | 67 | - |
| Станочник деревообрабатывающих станков | 56 | - |
| Электромонтер | 50 | 7 |
| Плотник (бетонщик) | 47 | - |
| Уборщик | 47 | - |
| Электрогазосварщик | 31 | - |
| Каменщик | 29 | 4 |
| Повар | 21 | 1 |
| Сторож | 21 | 3 |
| Полевод | 21 | 3 |
| Вальщик леса | 20 | 2 |
| Дорожный рабочий | 18 | 2 |
| Кладовщик | 17 | 2 |
| Штукатур | 15 | - |

Мониторинг производственного травматизма показал, что основными факторами травмирования людей на производстве в 2019 году явились воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов и деталей, а также падение потерпевшего во время передвижения и с высоты. Удельный вес травмированных на производстве и погибших в 2019 и 2018 годах в организациях республики по основным видам происшествий приведен в таблице 26.

Таблица 26

Удельный вес происшествий, повлекших травмирование или гибель работников на производстве

| | Удельный вес от общего количества травмированных, % | | Удельный вес от общего количества погибших, % | |
|--|---|--------------|---|--------------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| воздействие движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей и тому | 28,9 | 30,7 | 18,8 | 24,8 |

| | | | | |
|--|------|------|------|------|
| подобное | | | | |
| падение потерпевшего во время передвижения | 16,2 | 15,0 | - | 1,4 |
| падение потерпевшего с высоты | 11,6 | 12,5 | 15,3 | 10,6 |
| дорожно-транспортное происшествие | 11,3 | 10,8 | 26,4 | 22,0 |
| падение, обрушение конструкций зданий и сооружений, обвалы предметов, материалов, грунта и тому подобное | 10,2 | 8,1 | 22,2 | 17,7 |
| повреждения в результате контакта с представителями флоры и фауны | 4,5 | 5,3 | 1,4 | 2,1 |
| нанесение травмы другим лицом | 3,2 | 2,6 | - | 2,1 |
| воздействие вредных веществ | 1,9 | 2,5 | 0,7 | 0,7 |
| воздействие экстремальных температур | 1,9 | 1,8 | - | 1,4 |
| поражение электрическим током | 1,1 | 1,5 | 4,2 | 7,1 |
| падение потерпевшего в колодцы, ямы, траншеи, емкости и тому подобное | 0,7 | 1,0 | - | 1,4 |
| отравление | 0,6 | 0,7 | 2,1 | 0,7 |
| пожар | 0,8 | 0,6 | 3,5 | 0,7 |
| взрыв | 0,8 | 0,3 | 2,1 | 0,7 |
| утопление | 0,1 | 0,1 | 0,7 | 1,4 |
| стихийные бедствия | 0,1 | 0,1 | - | 1,4 |
| асфиксия | 0,1 | - | 1,4 | - |
| прочие | 6,0 | 6,4 | 1,2 | 3,8 |

Анализ завершенных расследований несчастных случаев на производстве свидетельствует, что большинство подобных происшествий обусловлено неисполнением работодателями и (или) самими работающими требований охраны труда, причем это характерно для организаций всех форм собственности (таблица 27).

Таблица 27

Удельный вес причин производственного травматизма

| | на Травматизм производстве | 2018 г. | | | | 2019 г. | | | |
|--|----------------------------------|---------------------------------------|---|---------------------------------------|-------------|---------------------------------------|---|---------------------------------------|-------------|
| | | исключительно по вине работодателя | смешанная ответственность работодателя и потерпевшего | исключительно по вине потерпевшего | прочие | исключительно по вине работодателя | смешанная ответственность работодателя и потерпевшего | исключительно по вине потерпевшего | прочие |
| Республика Беларусь | общий | 20,5 | 13,3 | 42,1 | 24,1 | 18,0 | 12,2 | 32,6 | 37,2 |
| | смертельный | 25,3 | 29,5 | 16,8 | 28,4 | 23,9 | 23,9 | 30,7 | 21,5 |
| организации республиканской формы собственности | общий | 15,9 | 15,2 | 46,2 | 22,7 | 15,4 | 12,3 | 39,2 | 33,1 |
| | смертельный | 25,0 | 32,1 | 14,3 | 28,6 | 19,2 | 7,7 | 53,8 | 19,3 |
| организации коммунальной формы собственности | общий | 20,8 | 11,6 | 40,1 | 27,5 | 18,6 | 11,0 | 29,4 | 41,0 |
| | смертельный | 22,5 | 35,0 | 15,0 | 27,5 | 17,1 | 37,1 | 11,4 | 34,4 |
| организации частной формы собственности | общий | 24,5 | 13,8 | 40,8 | 20,9 | 20,0 | 14,0 | 30,6 | 35,4 |
| | смертельный | 29,6 | 18,5 | 22,2 | 29,7 | 37,0 | 22,2 | 33,3 | 7,5 |

При этом удельный вес несчастных случаев, происшедших из-за необеспечения работодателями (их должностными лицами) безопасных условий труда, продолжает оставаться значительным (таблица 28).

Таблица 28

Удельный вес работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, при наличии вины работодателя

| | Удельный вес от общего количества травмированных, % | | Удельный вес от общего количества погибших, % | |
|----------------------------|---|-------------|---|-------------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Республика Беларусь | 33,8 | 30,2 | 54,8 | 47,8 |
| Брестская | 24,0 | 21,9 | 53,3 | 27,3 |

| | | | | |
|-------------|------|------|------|------|
| Витебская | 29,6 | 22,0 | 25,0 | 53,9 |
| Гомельская | 39,3 | 33,9 | 60,0 | 45,5 |
| Гродненская | 34,3 | 27,6 | 75,0 | 46,6 |
| г. Минск | 31,7 | 33,0 | 72,8 | 77,7 |
| Минская | 37,3 | 40,6 | 50,0 | 50,0 |
| Могилевская | 39,4 | 31,2 | 70,0 | 36,4 |

Аналогичная ситуация наблюдается в организациях, подчиненных большинству республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь (таблица 29).

Таблица 29

Удельный вес работающих, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, при наличии вины работодателя

| | Удельный вес от общего количества травмированных, % | | Удельный вес от общего количества погибших, % | |
|--|---|-------------|---|-------------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Республика Беларусь | 33,8 | 30,2 | 54,8 | 47,8 |
| Организации республиканской формы собственности | 31,1 | 27,7 | 57,1 | 26,9 |
| Минприроды | 50,0 | 100,0 | - | - |
| Белгоспищепром | 40,0 | 64,7 | 100,0 | 50,0 |
| Минстройархитектуры | 39,7 | 44,1 | 66,7 | 20,0 |
| Минпром | 40,3 | 37,0 | 33,3 | 25,0 |
| Госкомвоенпром | 50,0 | 33,3 | - | - |
| НАН Беларуси | 27,3 | 30,0 | - | - |
| Минэнерго | 26,1 | 22,6 | 50,0 | 33,3 |
| Минтранс | 20,9 | 22,5 | 40,0 | 50,0 |
| Беллесбумпром | 56,5 | 15,0 | 100,0 | - |
| Белкоопсоюз | 53,3 | 13,6 | - | - |
| Минсельхозпрод | 31,3 | 14,3 | - | - |
| Минобразования | 25,0 | 12,5 | - | - |
| Белнефтехим | 21,6 | 12,5 | - | - |
| Беллегпром | 14,3 | 11,8 | - | - |
| Минлесхоз | 20,9 | 3,6 | 14,3 | - |
| МЧС | 50,0 | - | 100,0 | - |
| Минздрав | - | - | - | - |
| Минкультуры | - | - | - | - |
| Минобороны | - | - | - | - |

| | | | | |
|---------------|------|------|------|---|
| Минспорт | - | - | - | - |
| Мининформации | - | - | - | - |
| Минсвязи | - | - | - | - |
| Минжилкомхоз | - | - | - | - |
| Прочие | 20,4 | 20,9 | 33,3 | - |

Мониторинг причин несчастных случаев со смертельным исходом показывает, что зачастую они являются следствием неисполнения руководителями и специалистами обязанностей по охране труда, а также нарушения потерпевшими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда, что свидетельствует о наличии недостатков и упущений в обеспечении работодателями контроля за соблюдением должностными лицами и работниками требований охраны труда, трудовой и производственной дисциплины.

Детализация причин производственного травматизма свидетельствует о том, что в 2019 году по сравнению с 2018 годом они по своему характеру существенно не изменились (таблица 30). Преобладающими по-прежнему остаются нарушение потерпевшими трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных нормативных актов по охране труда и невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда.

Таблица 30

Причины производственного травматизма

| | Удельный вес от общего количества причин травмирования, % | | Удельный вес от общего количества причин гибели, % | |
|--|---|---------|--|---------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Нарушение потерпевшими трудовой дисциплины, требований нормативных правовых актов, технических нормативных правовых актов, локальных нормативных актов по охране труда | 22,7 | 24,9 | 11,5 | 15,5 |
| Личная неосторожность потерпевших | 13,4 | 14,0 | 0,9 | 1,0 |
| Невыполнение руководителями и специалистами обязанностей по охране труда | 13,7 | 11,0 | 17,6 | 16,1 |
| Нарушение требований по охране труда другими работниками | 5,1 | 4,7 | 4,8 | 5,2 |
| Нарушение правил дорожного движения другими лицами | 4,6 | 4,6 | 5,3 | 4,7 |

| | | | | |
|---|-----|-----|-----|-----|
| Допуск потерпевших к работе без обучения и проверки знаний по вопросам охраны труда | 4,4 | 4,5 | 9,3 | 6,2 |
| Допуск потерпевших к работе без проведения стажировки по вопросам охраны труда и (или) инструктажа по охране труда | 4,2 | 3,8 | 7,9 | 5,2 |
| Нарушение требований безопасности при эксплуатации транспортных средств, машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента | 2,8 | 2,9 | 3,5 | 2,1 |
| Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации рабочих мест | 3,0 | 2,8 | 6,2 | 4,7 |
| Неприменение потерпевшими выданных им средств индивидуальной защиты | 1,4 | 2,3 | 1,8 | 1,6 |
| Привлечение потерпевших к работе не по специальности (профессии) | 1,9 | 2,2 | 2,6 | 2,6 |

Продолжение таблицы 30

| | Удельный вес от общего количества причин травмирования, % | | Удельный вес от общего количества причин гибели, % | |
|--|---|---------|--|---------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Нахождение потерпевших в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ | 1,3 | 2,0 | 4,4 | 4,7 |
| Противоправные действия других лиц | 2,0 | 1,6 | - | 1,6 |
| Необеспечение потерпевших средствами индивидуальной защиты | 1,4 | 1,4 | 3,5 | 2,1 |
| Нарушение правил дорожного движения потерпевшими | 1,7 | 1,3 | 3,1 | 3,1 |
| Нарушение технологического процесса | 0,9 | 1,2 | 0,4 | 1,6 |
| Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств | 1,6 | 1,1 | 0,9 | 1,6 |
| Отсутствие, некачественная разработка проектной документации на строительство, | 0,7 | 0,9 | 2,2 | 2,6 |

| | | | | |
|---|-----|-----|-----|-----|
| реконструкцию производственных объектов, сооружений, оборудования | | | | |
| Нарушение требований по охране труда потерпевшими, являющимися должностными лицами | 0,6 | 0,8 | 0,4 | 3,1 |
| Нарушение требований проектной документации | 0,7 | 0,7 | 0,9 | 2,6 |
| Конструктивные недостатки, несовершенство, недостаточная надежность средств производства (машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств) по охране труда | 0,4 | 0,6 | - | - |
| Техническая неисправность машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента, транспортных средств | 0,5 | 0,7 | 0,4 | 1,0 |
| Отсутствие или некачественная разработка инструкции по охране труда | 1,0 | 0,8 | - | - |
| Непроведение предварительного медицинского осмотра потерпевших при поступлении на работу | 0,7 | 0,7 | 1,8 | 2,1 |
| Несовершенство, несоответствие технологического процесса требованиям по охране труда | 0,8 | 0,5 | 1,3 | - |

Продолжение таблицы 30

| | Удельный вес от общего количества причин травмирования, % | | Удельный вес от общего количества причин гибели, % | |
|---|---|---------|--|---------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Неудовлетворительное техническое состояние зданий, сооружений, территории | 0,7 | 0,5 | - | 0,5 |
| Отсутствие, неэффективная работа средств коллективной защиты | 0,1 | 0,3 | - | 0,5 |
| Недостатки в обучении и инструктаже потерпевших по охране труда, в том числе: | 0,4 | 0,3 | - | - |
| некачественное проведение инструктажа по охране труда | 0,1 | 0,2 | - | - |
| Непроведение периодического медицинского осмотра потерпевших | 0,3 | 0,3 | 0,4 | 0,5 |

| | | | | |
|---|-----|-----|-----|-----|
| Неисправность выданных потерпевшим средств индивидуальной защиты | 0,1 | 0,1 | - | - |
| Неудовлетворительное состояние производственной среды (недостаточная освещенность, повышенные уровни шума, вибрации, вредных излучений, запыленность и загазованность, повышенные или пониженные температура, влажность и подвижность воздуха рабочей зоны) | 0,1 | 0,1 | - | - |
| Непроведение предсменного медицинского осмотра или освидетельствования на предмет нахождения потерпевших в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения | 0,2 | 0,1 | 1,3 | - |
| Нарушение правил пожарной безопасности | 0,1 | 0,1 | 0,4 | - |
| Отсутствие или неполное отражение обязанностей по охране труда в должностных инструкциях руководителей и специалистов | 0,1 | - | - | - |
| Прочие | 6,4 | 6,2 | 7,2 | 7,5 |

Значительным остается удельный вес причин, обусловленных действиями самих потерпевших, как нарушение ими трудовой и производственной дисциплины, инструкций по охране труда и нахождение их в состоянии алкогольного опьянения.

Следует отметить, что в 2019 году по данным Белстата в организациях республики работниками совершено свыше 133,0 тыс. прогулов и других нарушений трудовой дисциплины, в результате чего потеряно 689,4 тыс. человеко-дней (в 2018 году – соответственно 124,1 и 653,8 тыс.).

Проблема появления работников на работе в состоянии алкогольного опьянения, распития спиртных напитков в рабочее время или по месту работы по-прежнему остается острой. При этом количество подобных фактов продолжает увеличиваться в течение трех последних лет (таблица 31).

Таблица 31

Случаи появления на работе в состоянии алкогольного опьянения, распития спиртных напитков в рабочее время или по месту работы (по данным Белстата)

| Год | Человек |
|------|---------|
| 2015 | 19451 |
| 2016 | 16664 |

| | |
|------|-------|
| 2017 | 16735 |
| 2018 | 17644 |
| 2019 | 18625 |

По данным МВД в отчетном периоде за нахождение в рабочее время на рабочем месте в состоянии алкогольного опьянения либо в состоянии, вызванном потреблением наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ к административной ответственности в виде штрафа привлечено 8 285 человек (в 2018 году – 7901).

Несмотря на принимаемые меры по данным Департамента в 2019 году, как и в 2018 году, в состоянии алкогольного опьянения в момент травмирования находилось 93 человека, или 4,6 и 4,4 процента от общего числа травмированных на производстве соответственно. Среди погибших в 2019 году, как и в 2018 году, на производстве в указанном состоянии находилось 23 человека (16,3 и 16 процентов соответственно) (таблица 32). Удельный вес работающих организаций коммунальной формы собственности среди лиц, получивших травмы в состоянии алкогольного опьянения, в 2019 году составил 56,4 процента, среди погибших – 56,5 процента.

Таблица 32

Количество работающих, травмированных на производстве в состоянии алкогольного опьянения

| | год | Количество потерпевших | | | | из них со смертельным исходом | | | |
|----------------------------|-------------|-------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|-------------------------------|-------------------------------------|----------------------------------|-----------------------------|
| | | всего, из них в организациях: | республиканской формы собственности | коммунальной формы собственности | частной формы собственности | всего, из них в организациях: | республиканской формы собственности | коммунальной формы собственности | частной формы собственности |
| Республика Беларусь | 2019 | 93 | 12 | 53 | 28 | 23 | 4 | 13 | 6 |
| | 2018 | 93 | 20 | 48 | 25 | 23 | 6 | 11 | 6 |
| Брестская | 2019 | 14 | 2 | 6 | 6 | 3 | 1 | 1 | 1 |
| | 2018 | 12 | 3 | 6 | 3 | 5 | 1 | 1 | 3 |
| Витебская | 2019 | 6 | - | 4 | 2 | 1 | - | - | 1 |
| | 2018 | 8 | 1 | 7 | - | 3 | - | 3 | - |
| Гомельская | 2019 | 15 | 1 | 14 | - | 4 | - | 4 | - |
| | 2018 | 10 | 5 | 4 | 1 | 5 | 2 | 3 | - |

| | | | | | | | | | |
|-------------|------|----|---|----|---|---|---|---|---|
| Гродненская | 2019 | 6 | - | 3 | 3 | 3 | - | 2 | 1 |
| | 2018 | 12 | - | 9 | 3 | 1 | - | 1 | - |
| г. Минск | 2019 | 16 | 6 | 3 | 7 | 2 | 1 | - | 1 |
| | 2018 | 16 | 6 | 3 | 7 | 2 | 2 | - | - |
| Минская | 2019 | 26 | 2 | 17 | 7 | 6 | 1 | 4 | 1 |
| | 2018 | 21 | 3 | 9 | 9 | 5 | 1 | 1 | 3 |
| Могилевская | 2019 | 10 | 1 | 6 | 3 | 4 | 1 | 2 | 1 |
| | 2018 | 14 | 2 | 10 | 2 | 2 | - | 2 | - |

Количество работающих, находящихся в момент травмирования в состоянии алкогольного опьянения, в организациях, подчиненных республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, подчиненным Правительству Республики Беларусь, приведено в таблице 33.

Таблица 33

Количество работающих, находившихся в момент травмирования в состоянии алкогольного опьянения

| | Всего | | из них со смертельным исходом | |
|--|-----------|-----------|-------------------------------|-----------|
| | 2018 г. | 2019 г. | 2018 г. | 2019 г. |
| Республика Беларусь | 93 | 93 | 23 | 23 |
| Организации республиканской формы собственности | 20 | 12 | 6 | 4 |
| Минстройархитектуры | 4 | 4 | - | 2 |
| Минэнерго | - | 3 | - | - |
| Минпром | 6 | 2 | 1 | - |
| Минлесхоз | 3 | 1 | 2 | 1 |
| Белкоопсоюз | - | 1 | - | 1 |
| Беллесбумпром | - | 1 | - | - |
| Минтранс | 3 | - | 2 | - |
| Белнефтехим | 2 | - | - | - |
| МЧС | 1 | - | 1 | - |
| Прочие | 1 | - | - | - |

Таким образом, дальнейшим резервом снижения уровня производственного травматизма являются принятие мер со стороны работодателей, органов государственного управления и профсоюзов по укреплению трудовой и производственной дисциплины в организациях, а также повышение эффективности контроля за ее соблюдением.

2.5. Осуществление надзора за соблюдением законодательства об охране труда

В соответствии со статьей 40 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» в 2019 году Департамент продолжал осуществлять надзор за соблюдением законодательства об охране труда.

В отчетном периоде основными формами осуществления надзора за соблюдением законодательства об охране труда явились проведение выборочных и внеплановых проверок, а также формы профилактической работы Департамента, не связанные с проведением проверок (мониторинги, обследования по заявлениям субъектов хозяйствования, участие государственных инспекторов Департамента в работе мобильных групп и т.п.).

Справочно. В отчетном периоде государственные инспекторы Департамента приняли участие в 85,5 процента обследований, проведенных мобильными группами.

Штатная численность государственных инспекторов Департамента, осуществляющих надзор за соблюдением законодательства об охране труда в республике, в течение 2019 года составила 137 штатных единиц.

В отчетном периоде Департаментом проведено 457 выборочных и 68 внеплановых проверок, 875 мониторингов, 1193 обследования по заявлениям субъектов хозяйствования, а также 966 специальных расследований несчастных случаев на производстве, в ходе которых предложено (предписано) к устранению свыше 62,4 тыс. нарушений требований охраны труда. Работодателям предложено приостановить (запретить) работу 214 цехов (производственных участков), 19 строительных объектов, а также свыше 2,9 тыс. единиц станков, машин и другого производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников. Из предложенных к устранению нарушений требований охраны труда 27,4 процента – по организации и содержанию рабочих мест, зданий, производственной территории, 20,5 процента – по вопросам обучения и инструктирования работников по охране труда, 5,4 процента – по вопросам обеспечения работающих средствами индивидуальной защиты, 2,1 процента – по вопросам проведения медицинских осмотров (освидетельствований).

Департаментом в 2019 году также осуществлялись проверки на объектах строительства Белорусской АЭС в режиме постоянного контроля (надзора), в ходе которых предписано к устранению свыше 1 тыс. нарушений требований законодательства об охране труда. Кроме того, в отчетном периоде государственные инспекторы Департамента приняли участие в качестве специалистов в 239 проверках, проводимых другими контролирующими (надзорными) органами.

За нарушения законодательства об охране труда привлечены к административной ответственности в виде штрафа свыше 2,4 тыс. уполномоченных должностных лиц на сумму 379,1 тыс. рублей. По требованию государственных инспекторов привлечено к дисциплинарной ответственности более 2,8 тыс. должностных лиц, отстранено от работы в соответствии со статьей 49 Трудового кодекса Республики Беларусь свыше 13,7 тыс. человек.

Справочно. С учетом проводимой работы по профилактике правонарушений при проведении мониторингов и обследований по заявлениям субъектов хозяйствования в случае выявления нарушений законодательства об охране труда, а также при проведении специальных расследований (в случае устранения выявленных нарушений в установленные сроки) штрафные санкции к должностным лицам работодателей не применялись.

Департаментом осуществлялся анализ эффективности работы местных исполнительных и распорядительных органов (городские и районные исполнительные комитеты, их структурные подразделения, администрации районов в городах) и информирование о результатах руководства соответствующих исполкомов.

Справочно. Всего в отчетном периоде проанализирована работа 68 местных исполнительных и распорядительных органов и 78 их структурных подразделений, специалистов по охране труда.

В течение 2019 года с учетом высокого уровня травматизма на производстве Департаментом проведены мониторинги функционирования систем управления охраной труда Минского облисполкома и Минстройархитектуры, по итогам которых руководству данных органов государственного управления направлены рекомендации по устранению выявленных недостатков.

Кроме того, на заседании коллегии Департамента рассмотрены вопросы о мерах по управлению охраной труда и профилактике производственного травматизма на территориальном уровне, принимаемых Глубокским и Молодечненским райисполкомами, а также вопросы по обеспечению безопасных условий труда работающих в организациях, допустивших неоднократные случаи гибели или тяжелого травмирования работников (ОАО «Золотая подкова» (Глубокский район) и строительное частное унитарное предприятие «Монолитстрой» (г. Минск).

В рамках реализации мер, направленных на повышение эффективности профилактической деятельности, оперативное выявление и устранение нарушений законодательства об охране труда, Департаментом постоянно проводился анализ причин производственного травматизма и на его основе выработывались предложения по их устранению, которые доводились до сведения органов государственного управления и организаций. В 2019 году направлено 10 информационных писем, которые также размещены в глобальной компьютерной сети Интернет. На основании типичных для конкретной отрасли причин гибели и травмирования работающих Департаментом в 2019 году в Минлесхоз, Минпром, Минэнерго, Белкоопсоюз, концерны «Белгоспищепром» и «Белнефтехим» направлены письма, содержащие конкретные для данных отраслей предложения по профилактике случаев травматизма. Кроме того, Департаментом ежемесячно в местные исполнительные и распорядительные органы направлялась информация о состоянии производственного травматизма в организациях, расположенных на подведомственной территории. Информация о наиболее часто допускаемых работодателями нарушениях требований

законодательства об охране труда регулярно размещалась на официальном сайте Департамента в глобальной компьютерной сети Интернет.

В отчетном периоде Департаментом продолжена работа по выявлению фактов сокрытия нанимателями от расследования несчастных случаев на производстве, установлен 21 такой факт (в 2018 году – 19). За данные нарушения 21 ответственное лицо привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 5,4 тыс. рублей. Кроме того, 260 должностных лиц привлечено к административной ответственности в виде штрафа на сумму 68,4 тыс. рублей за иные нарушения требований Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30.

Также Департаментом совместно с комитетами по труду, занятости и социальной защите облисполкомов и Минского горисполкома обеспечена реализация Плана работы Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь по обеспечению здоровых и безопасных условий труда в организациях республики на 2019 год, утвержденного приказом Минтруда и соцзащиты от 28 января 2018 г. № 10, разработанного в соответствии с пунктом 8 Директивы Президента Республики Беларусь от 11 марта 2004 г. № 1 «О мерах по укреплению общественной безопасности и дисциплины», на основании результатов анализа выявленных в 2018 году нарушений законодательства об охране труда, обстоятельств и причин производственного травматизма. Аналогичный План работы на 2020 год утвержден приказом Минтруда и соцзащиты от 30 января 2019 г. № 8.

Кроме того, общественный контроль за соблюдением требований охраны труда в организациях республики осуществлялся профсоюзами. В течение 2019 года техническими инспекторами труда профсоюзов, входящих в состав ФПБ, проведено свыше 7,0 тыс. проверок и мониторингов, в результате которых нанимателям предписано (рекомендовано) к устранению свыше 51,7 тыс. нарушений и запрещена работа свыше 1,8 тыс. единиц станков, машин и другого производственного оборудования, эксплуатация которых создавала угрозу жизни и здоровью работников, 16 рейдовыми группами технической инспекции труда ФПБ проведены мониторинги соблюдения охраны труда в 1390 организациях и рекомендовано к устранению свыше 9,3 тыс. нарушений.

В отчетном периоде ФПБ также осуществлен ряд общереспубликанских акций:

с 10 июня по 10 июля проведен месячник безопасности в сельскохозяйственных организациях, занятых производством зерновых и зернобобовых культур, в результате которого в 541 организации выявлено свыше 3,5 тыс. нарушений;

в июне – августе осуществлялся общественный контроль за соблюдением требований безопасности при организации деятельности 166 студенческих отрядов;

в декабре проведен месячник общественного контроля за соблюдением температурного режима на рабочих местах.

Для повышения эффективности осуществления общественного контроля за соблюдением законодательства об охране труда с 1 апреля 2019 г. в 137 районных (городских) объединениях профсоюзов определены профсоюзные инспекторы по охране труда, осуществляющие свою деятельность на общественных началах. За указанный период ими проведено свыше 1,6 тыс. мониторингов и предложено к устранению свыше 8 тыс. нарушений законодательства об охране труда.

В целях координации деятельности Департамента и технической инспекции труда профсоюзов по осуществлению надзора (общественного контроля) за соблюдением законодательства об охране труда выработан механизм их взаимодействия (совместное письмо от 28 мая 2019 г. № 09-08/46/01-12/320).

Для придания данной работе системного, комплексного характера 20 сентября 2019 г. подписано Соглашение между Министерством труда и социальной защиты Республики Беларусь и Федерацией профсоюзов Беларуси о сотрудничестве по вопросам создания безопасных и здоровых условий труда и профилактики производственного травматизма.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Основными результатами проведенной в 2019 году органами государственного управления, нанимателями совместно с профсоюзами работы по обеспечению соблюдения законодательства о труде и об охране труда, созданию здоровых и безопасных условий труда работающих явились:

совершенствование нормативной правовой базы о труде и об охране труда;

уменьшение количества организаций, допустивших просроченную задолженность по выплате заработной платы;

улучшение условий труда работающих за счет сокращения количества рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда;

снижение уровня производственного травматизма, в том числе со смертельным исходом.

Основными направлениями работы по обеспечению соблюдения требований законодательства о труде и об охране труда, профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в дальнейшем будут являться:

дальнейшее развитие законодательства о труде и об охране труда с учетом практики его применения, происходящих в обществе изменений, а также совершенствования технологических процессов, производственного оборудования, улучшения качества сырья и материалов;

активизация разъяснительной работы среди работодателей и работающих по применению норм законодательства по вопросам труда, оплаты труда и охраны труда;

актуализация территориальных систем управления охраной труда с учетом изменений законодательства об охране труда, анализа причин производственного травматизма;

широкое применение в организациях республики принципов разработанной Международной ассоциацией социального обеспечения (МАСО) концепции «Нулевого травматизма» и ее семи «золотых правил»;

проведение в 2020 году Года безопасного труда в сельском хозяйстве;

дальнейшее совершенствование способов осуществления надзорной деятельности за счет смещения акцента с пресечения нарушения законодательства о труде и об охране труда на их предупреждение и профилактику.



**Министерство труда и социальной защиты населения
Республики Казахстан**

ИНФОРМАЦИЯ

**о результатах деятельности
Государственной инспекции труда
Республики Казахстан по итогам 2019 года**

На сегодняшний день, независимой системой оценки состояния трудовых отношений, своего рода «трудовым барометром», является отчет Глобального индекса конкурентоспособности Всемирного Экономического Форума (далее – ГИК ВЭФ) и количество обращений работников в судебные органы, и местные органы по инспекции труда.

Согласно отчету, ГИК ВЭФ за 2017-2018 годы позиция Казахстана по фактору «Эффективность рынка труда» повысилась с 35-го до 30-го места.

Эксперты Международной организации труда (далее - МОТ) трижды, в 2004, 2009 и **2018** годах, проводили аудит системы инспектирования труда в Казахстане.

Целью аудита была разработка совместно с Правительством плана действий по совершенствованию, укреплению и модернизации системы трудового инспектирования в стране.

По итогам аудитов деятельность инспекции труда Казахстана, признана удовлетворительной и **соответствующей требованиям МОТ.**

Государственный контроль за соблюдением трудового законодательства

По итогам 2019 года по республике зарегистрировано более **308 тыс.** подконтрольных организаций с численностью работающих - **6,5 млн. человек.**

Госинспекторами труда проведено 9 536 проверок, что на – 8% больше аналогичного периода 2018 года (8 774) (см. таблицу 1).

| Наименование областей и городов | Кол-во действующих предприятий | | Количество инспекторов (всего) | | Количество проверок (всего) | | в том числе | | | |
|---------------------------------|--------------------------------|----------------|--------------------------------|------------|-----------------------------|--------------|---------------------------|------------|--------------|--------------|
| | | | | | | | Плановых (проф. контроль) | | внеплановых | |
| | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 | 2019 | 2018 |
| Акмолинская | 10 539 | 9 855 | 12 | 22 | 496 | 523 | 15 | 0 | 481 | 523 |
| Актюбинская | 13 118 | 12 161 | 10 | 17 | 704 | 741 | 23 | 10 | 681 | 731 |
| Алматинская | 15 590 | 13 976 | 12 | 13 | 356 | 358 | 0 | 4 | 356 | 354 |
| Атырауская | 9 453 | 8 672 | 16 | 15 | 502 | 546 | 7 | 8 | 495 | 538 |
| ВКО | 15 378 | 14 462 | 29 | 26 | 963 | 967 | 56 | 19 | 907 | 948 |
| Жамбылская | 9 088 | 8 475 | 14 | 15 | 201 | 157 | 20 | 4 | 181 | 153 |
| ЗКО | 8 425 | 7 955 | 14 | 14 | 296 | 358 | 12 | 2 | 284 | 356 |
| Карагандинская | 21 873 | 20 953 | 27 | 25 | 1415 | 1435 | 17 | 0 | 1398 | 1435 |
| Кызылординская | 8 026 | 7 668 | 12 | 12 | 374 | 290 | 2 | 0 | 372 | 290 |
| Костанайская | 10 881 | 10 211 | 15 | 15 | 618 | 581 | 9 | 11 | 609 | 570 |
| Мангистауская | 10 614 | 9 984 | 11 | 11 | 435 | 296 | 29 | 2 | 406 | 294 |
| Павлодарская | 12 404 | 11 797 | 15 | 17 | 339 | 293 | 8 | 2 | 331 | 291 |
| СКО | 7 862 | 7 473 | 14 | 12 | 478 | 302 | 14 | 0 | 464 | 302 |
| Туркестанская | 11 595 | 10 166 | 17 | 17 | 397 | 541 | 5 | 0 | 392 | 541 |
| г. Нур-Султан | 51 479 | 44 397 | 10 | 9 | 789 | 602 | 11 | 0 | 778 | 602 |
| г. Алматы | 75 888 | 67 763 | 20 | 22 | 841 | 682 | 0 | 3 | 841 | 679 |
| г. Шымкент | 15 798 | 13 752 | 6 | 6 | 332 | 102 | 0 | 102 | 332 | 0 |
| по республике | 308 011 | 279 720 | 254 | 268 | 9 536 | 8 774 | 228 | 167 | 9 308 | 8 607 |

Выявлено 12 976 нарушений, в том числе:

- по трудовым отношениям 10 330;
- по безопасности и охране труда 2 366;
- занятости населения 280 нарушений.

(см. диаграмму 1).



Наиболее часто допускаемыми нарушениями трудового законодательства являются:

- нарушения по невыплате своевременной заработной платы, использование труда работников без заключения трудовых договоров;
- не обеспечения безопасных условий труда;
- не разработка инструкции по безопасности и охране труда.

В целях устранения и пресечения, выявленных нарушений госинспекторами труда работодателям выдано - **5455** обязательных для исполнения предписаний, в том числе по трудовым отношениям – **4 759**, безопасности и охране труда – **4155**, занятости населения – **216**.

Выданные работодателям предписания позволили устранить в установленные сроки более **11 тыс.** нарушений. При этом удельный вес устраненных нарушений в общем количестве от выявленных нарушений трудового законодательства составил **88%**.

Госинспекторами труда вынесено **3 094** постановлений о возбуждении административного производства (штрафов), на сумму **467 млн. тенге**. При этом общая сумма взысканных штрафов составила **330 млн. тенге**.

По результатам проведенных проверок, по требованию госинспекторов труда, работодателями освобождено от занимаемой должности **610** должностных лиц, виновных в нарушении правил по безопасности и охраны труда.

В силу реальной угрозы жизни и здоровью работников была приостановлена (запрещена) работа **13 единиц станков, оборудования и механизмов, 7 производственных объектов**.

В целях рассмотрения вопроса об уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях, в правоохранительные органы направлено **1 242** материалов, по которым возбуждено **207 уголовных дел**.

На особом контроле Министерства – задолженность по заработной плате перед работниками. Госинспекторами труда в 2019 году выявлена

задолженность по зарплате в **1 771** предприятиях на сумму **6,1 млрд. тенге**. В результате принятых мер, защищены права более **41 тыс. работников**, которым выплачено **5,4 млрд. тенге**.

Министерством инициирован ряд мер по усилению контроля по фактам невыплаты заработной платы, путем обеспечения **принудительного исполнения предписания инспектора труда без судебных разбирательств**.

Профилактика и предупреждение коллективных трудовых споров.

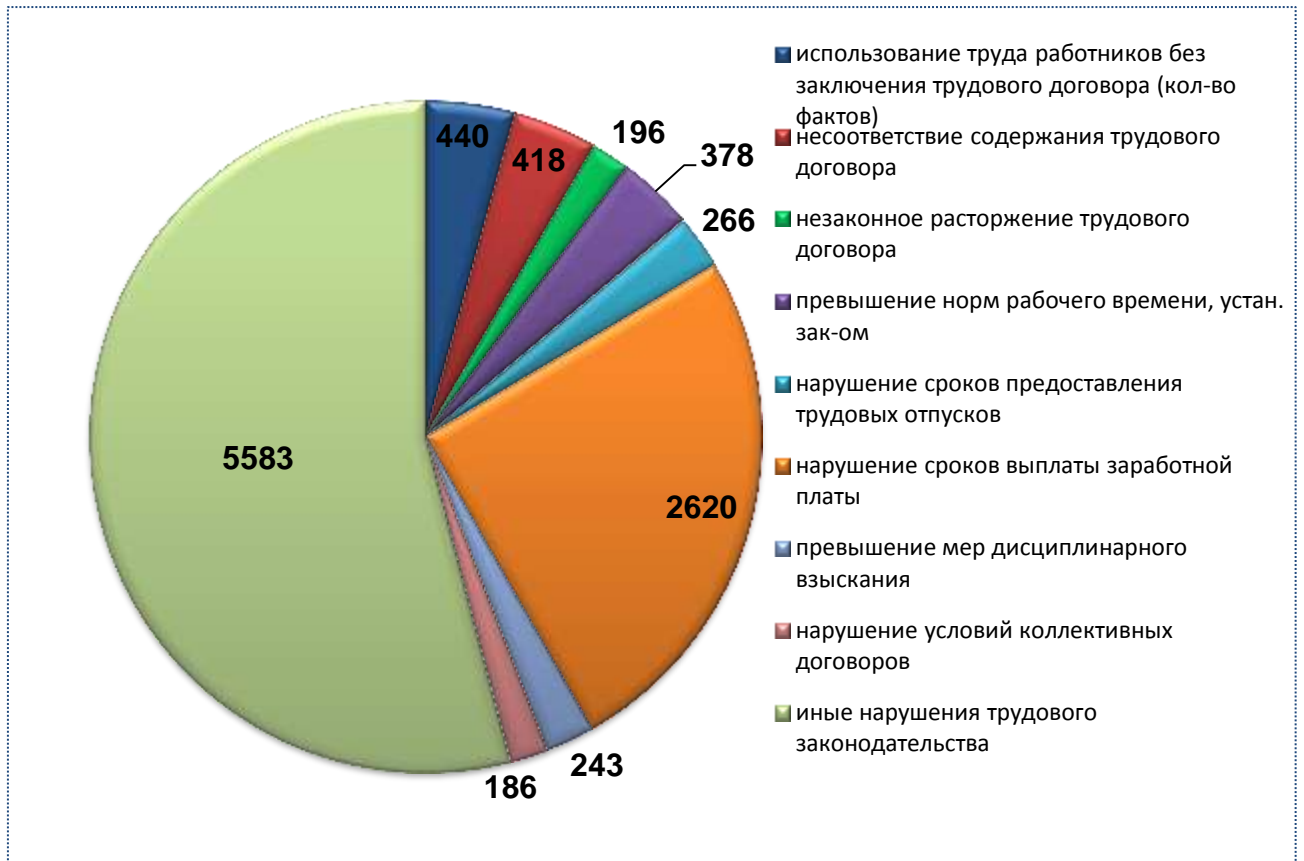
Текущая ситуация на предприятиях страны оценивается по **Карте трудовых рисков**, в рамках которой ежемесячно мониторингом охватывается более **350** предприятий, находящихся в зоне риска, с численностью более **100 тыс.** работников.

По указанным предприятиям местными исполнительными органами принимаются меры реагирования, включая осуществление проверок, заслушивание руководителей на заседаниях комиссий по социальному партнерству.

В целях усиления профилактических мер по недопущению трудовых конфликтов реализуется утвержденный Постановлением Правительства **План мероприятий** по предупреждению трудовых конфликтов.

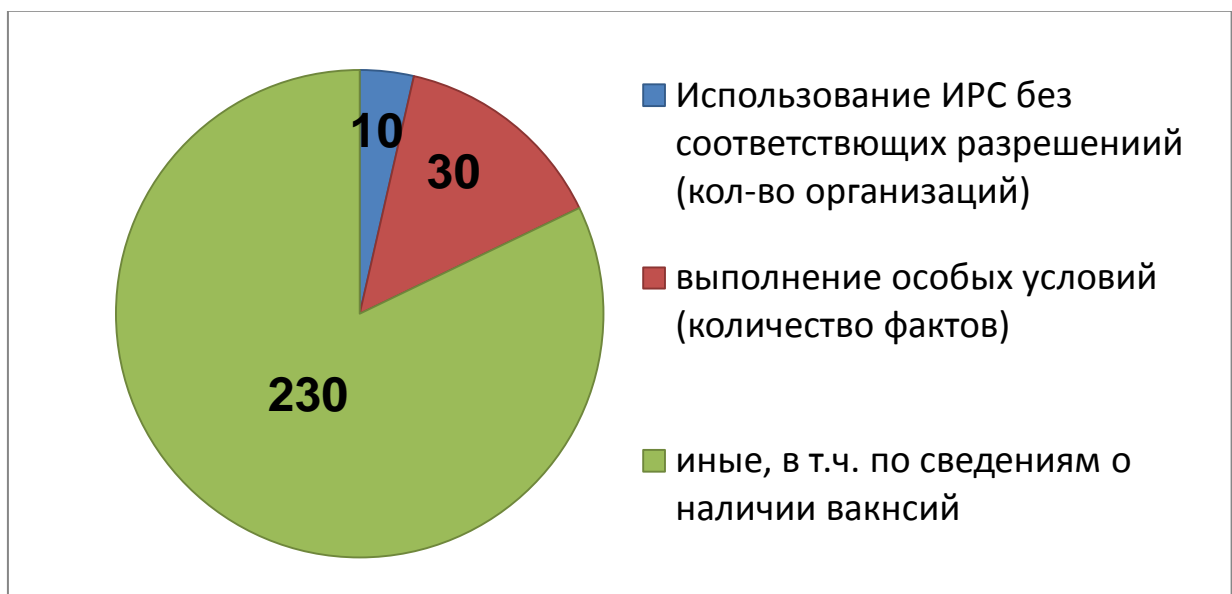
Состояние исполнения законодательства в области трудовых отношений

Как показывает анализ, доля нарушений в области трудовых отношений от общего числа выявленных нарушений составляет **80 %**, всего **10 330** нарушений (*см. диаграмму 2*).



Состояние исполнения законодательства в области занятости населения

В ходе проверок предприятий по соблюдению работодателями закона о занятости населения выявлено 280 нарушений, что на 47% меньше аналогичного периода 2018 года (533 нарушений).



Состояние исполнения законодательства в области безопасности и охраны труда

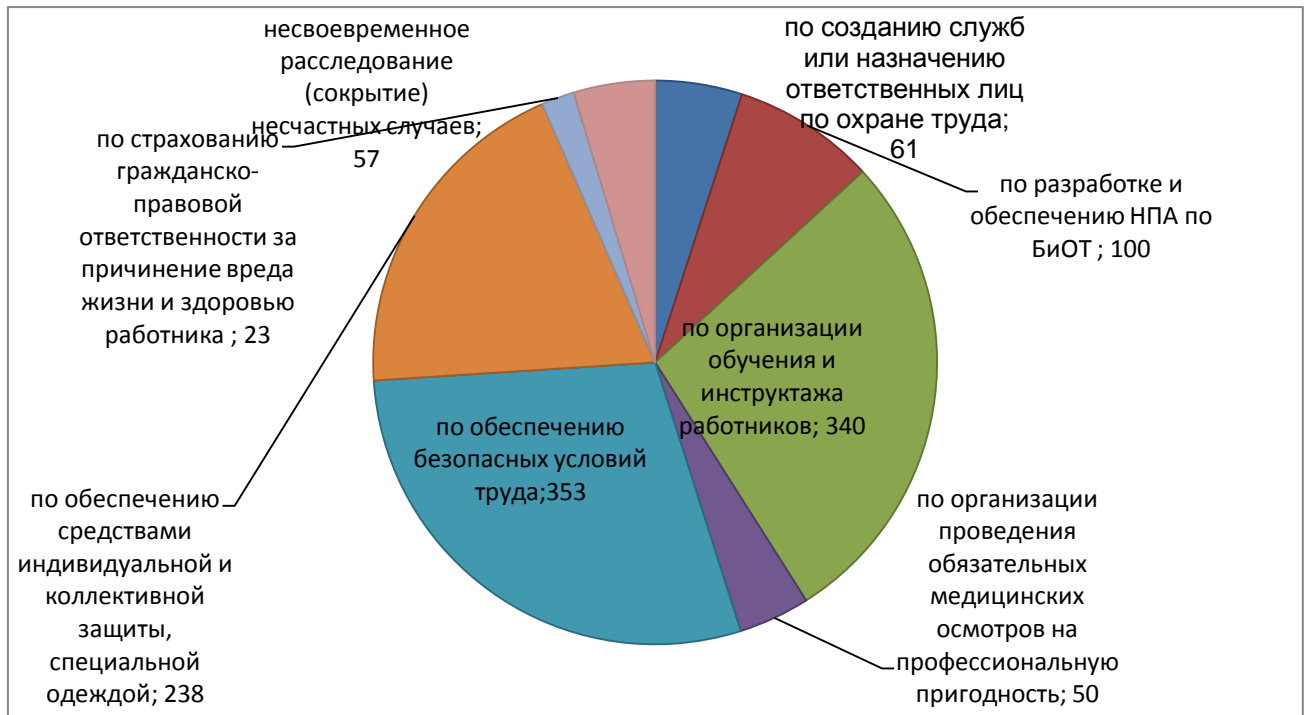
Анализ соблюдения работодателями законодательства в области безопасности и охраны труда показывает, что вопросы данной сферы находятся под контролем центральных и местных исполнительных органов государственного управления и контроля.

Управление охраной труда в организациях ведущих отраслей экономики республики осуществляется в соответствии с комплексными планами улучшения условий труда и санитарно-оздоровительных мероприятия, разработанных на основании требований законодательных и иных нормативно правовых актов в области безопасности и охраны труда.

В структуре промышленных предприятий, службы по охране труда выделены в самостоятельные подразделения, назначены ответственные лица, осуществляющие постоянный контроль, за безопасным ведением работ, состоянием техники безопасности и промышленной санитарии, при непосредственном участии органов государственного контроля. Обеспечение работников спецодеждой, спецобувью и другими средствами индивидуальной и коллективной безопасности осуществляется в соответствии с установленными отраслевыми нормами и стандартами.

В тоже время, не всеми работодателями уделяется достаточное внимание вопросам улучшения условий труда, обеспечения безопасности и охраны труда на рабочих местах.

Анализ показывает, что наибольшая доля нарушений допускаемых работодателями приходится на нарушение требований по обеспечению безопасных условий труда – 15 %, недостаточная организация обучения и инструктажа по безопасности и охране труда – 14,3%, по обеспечению работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, специальной одеждой и специальной обувью– 10% и др. (см. диаграмму 4)



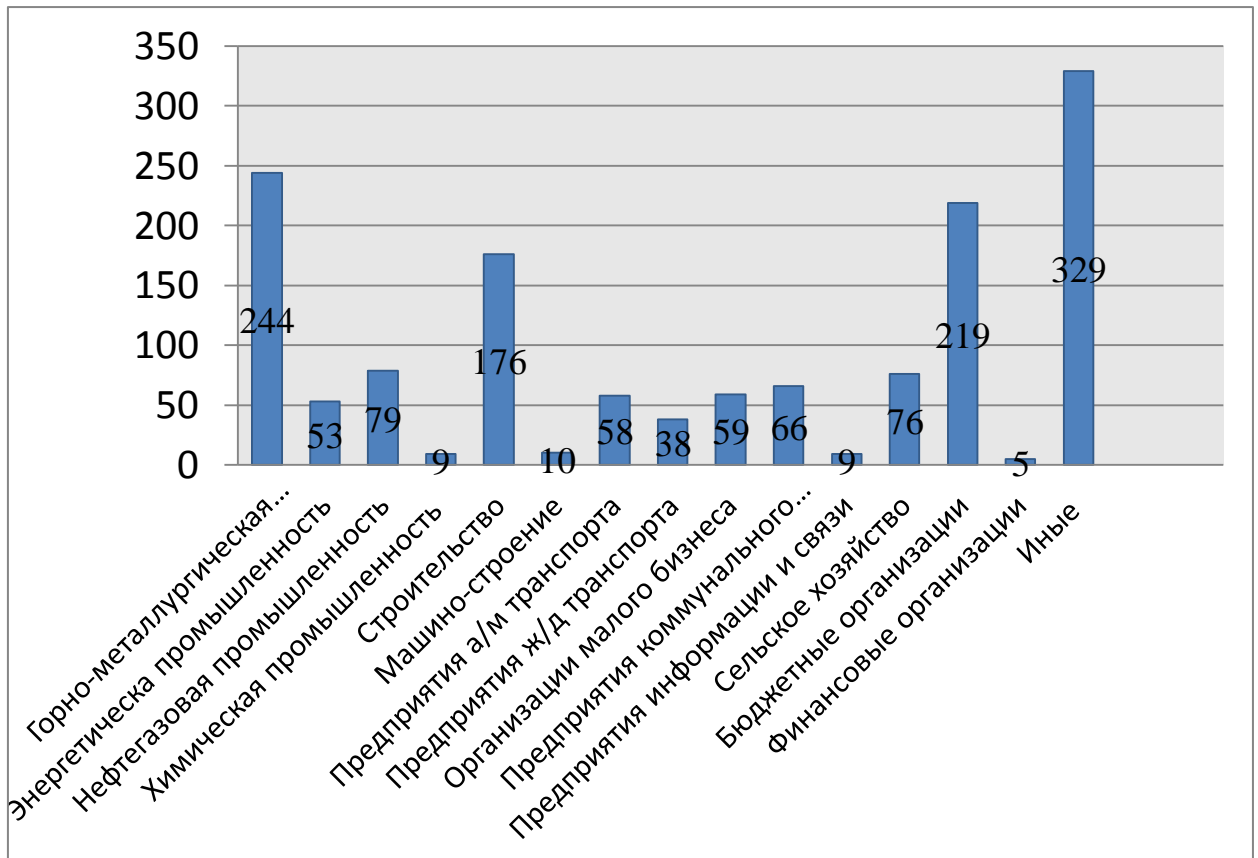
За допущенные нарушения работодателям выданы предписания с указанием срока исполнения, должностные и юридические лица привлечены к административной ответственности.

Состояние производственного травматизма

В 2019 году на предприятиях республики в результате несчастных случаев пострадало **1 430** человек, что на **8,8 %** ниже показателя аналогичного периода 2018 года (*в 2018 году 1 568 человек*).

При этом, количество пострадавших со смертельным исходом составило **180** человек, что на **18,1 %** ниже аналогичного периода прошлого года (*в 2018 году 220 человек*).

Анализ травматизма показал, что наибольшее число пострадавших имеет место на предприятиях горно-металлургической отрасли - **244 человек**, в бюджетных организациях - **219** и в строительной отрасли - **176** (*см. диаграмму 5*).



Наиболее часто допускаемыми нарушениями, приведшими к несчастным случаям, явились: необеспечение безопасных условий труда, не проведение обучения и инструктажа работников, необеспечение средствами индивидуальной и коллективной защиты, специальной одеждой и обувью.

По видам происшествий, большинство несчастных случаев произошли из-за воздействия движущихся, вращающихся предметов, падение пострадавших с высоты, обрушения, обвалов, падения предметов, материалов и отравления различными газами.

Остаются актуальными и вопросы снижения рабочих мест с вредными условиями труда.

По данным уполномоченного органа по статистике из **1,6 млн.** работников, обследованных в 2019 году предприятий по условиям труда, **370 тыс.** или каждый четвертый (22%) были заняты во вредных и опасных условиях труда.

В условиях повышенного уровня шума и вибрации трудился почти каждый второй (45,4%), под воздействием повышенной загазованности и запыленности рабочей зоны - каждый третий (34,4%).

Тяжелым физическим трудом были заняты **93,9 тыс.** человек (5,6% от числа работников обследованных предприятий).

В 2019 году проведена аттестация на **2 187** производственных объектах. На основании результатов аттестации **676** тыс. работников получили различные компенсации за работу во вредных условиях труда.

На эти цели работодателями выделено **116,3 млрд. тенге**, что на **8 %** больше, чем в 2018 году.

Различными материальными доплатами за работу во вредных условиях труда пользовались **389 тыс. человек**, получали бесплатное молоко или равноценное питание - **321 тыс. человек**, дополнительный отпуск был предоставлен – **518 тыс. работнику**.

В целях внедрения современной системы управления профессиональными рисками **2 635** предприятий страны внедрили стандарты по безопасности и охране труда (*OHSAS 18001, MOT-CYOT*).

На предприятиях республики созданы и действуют **15 575** производственных советов, в задачи которых входит организация проведения проверок условий труда на рабочих местах.

17 июня т.г. в Женеве Министерством заключен Меморандум с Международной ассоциацией социального обеспечения о продвижении Концепции «Нулевого травматизма - Vision Zero».

Меморандум предусматривает **7** золотых правил и направлен на объединение усилий сторон по вопросам передовой практики и реализации профилактических мер, позволяющих снизить производственный травматизм, сократить количество рабочих мест с вредными условиями труда.

На 1 апреля 2020 года **124** предприятий республики присоединились к Концепции.

Министерством с июля т.г. инициировано предложение по внедрению на предприятиях республики проекта «Народный контроль», который предусматривает осуществление общественного контроля по охране труда работниками с ограниченными возможностями (инвалидами). Это поможет работодателям и использовать квоту по трудоустройству инвалидов. Однако всего **36** предприятий на сегодня внедрили данный проект.

В целях снижения травматизма и рабочих мест с вредными условиями труда постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 июня 2019 года № 441 утверждена Дорожная карта по снижению производственного травматизма и рабочих мест с вредными условиями труда на 2019-2023 года, которая предусматривает:

- внедрение в предприятиях современной системы управления охраной труда, основанной на оценке и управлении профессиональными рисками;

- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с целью оценки фактического состояния условий труда на рабочих местах и проведения по ним комплекса мер по охране труда;
- пересмотр с учетом лучшей международной практики:
- правил обучения работников стандартам безопасности и охраны труда, правил и нормативов выдачи работникам молока или равноценных пищевых продуктов, лечебно-профилактического питания, специальной одежды и других средств индивидуальной защиты;
- правил проведения работодателем аттестации производственных объектов по условиям труда.

Показатели эффективности работы, государственных инспекторов труда

Проведенный анализ деятельности государственных инспекторов труда показал, что среднереспубликанский показатель на одного госинспектора по труду составил – **3,1** проверок в месяц.

По итогам 2019 года, отменено 27 акта государственных инспекторов труда. Из них 10 предписаний и 17 постановлений о наложении административных штрафов. В основном акты ГИТ отменяются правами вышестоящих главных государственных инспекторов труда областей и республики, а в отдельных случаях судами.

Всего по республике рассмотрена дисциплинарная ответственность 102 госинспекторов труда, в результате которой объявлено выговоров – 18, строгих выговоров – 6, замечаний – 71, расторжение трудового договора – 7.

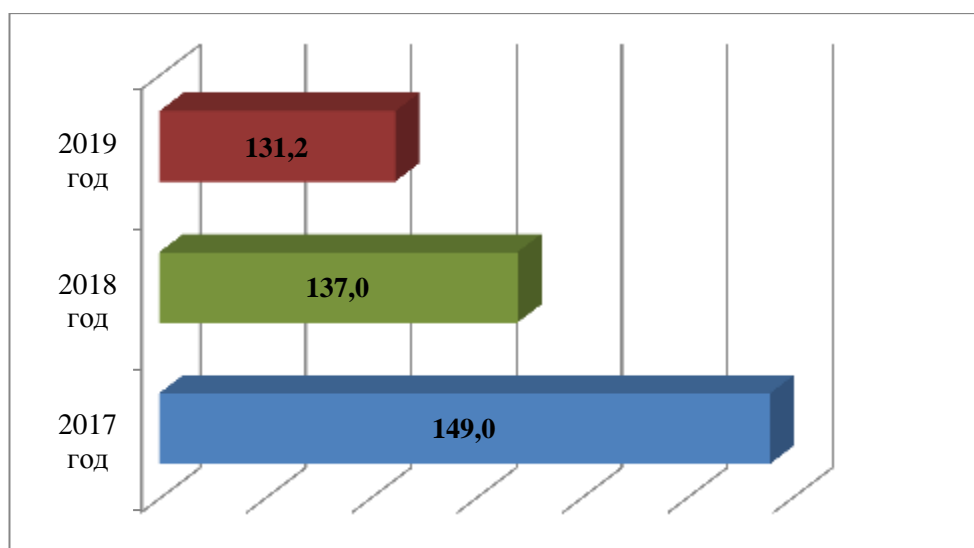
Результаты надзорно-контрольной деятельности государственной инспекции труда Российской Федерации

Общие сведения об осуществлении государственного надзора за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны контрольного органа составила на конец декабря 2019 года 7 542 797.

В 2019 году территориальными органами Роструда в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 131 286 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, что на 4,2% меньше, чем в 2018 году.

КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ В 2017–2019 ГОДАХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ТРУДА ПРОВЕРОК СОБЛЮДЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА (ТЫС.)



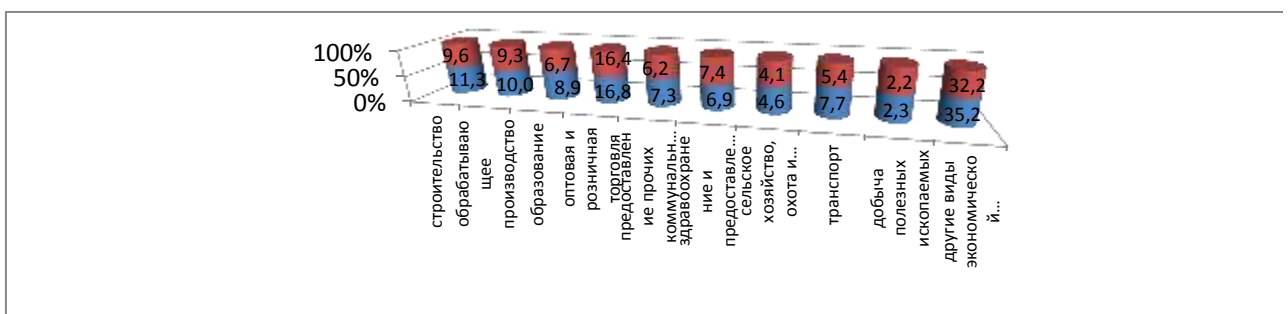
Количество проверок, проведенных во внеплановом порядке – 119 489 проверок, что на 8 881 проверку меньше, чем за аналогичный период прошлого года, в том числе:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 11 891 (что составляет 9,0% от общего количества проведенных проверок);
- по заявлениям (обращениям) граждан (на них приходится наибольшее количество проверок) всего – 102 774 (что составляет 78,3% от общего количества проведенных проверок);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданных в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 3 835 (что составляет 2,9% от общего количества проведенных проверок);
- на основании приказов (распоряжений) руководителя государственной инспекции труда, изданных в соответствии с требованием органов прокуратуры – 913 (что составляет 0,006% от общего количества проведенных проверок).

В 2019 году наибольший удельный вес в общем количестве проведенных проверок приходится на организации, осуществляющие деятельность в сфере:

- ✓ оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 16,4%;
- ✓ строительства – 9,6%;
- ✓ обрабатывающего производства – 9,3%;
- ✓ образования – 6,7%;
- ✓ транспорта – 5,4%;
- ✓ предоставления прочих коммунальных, социальных услуг – 6,2%;
- ✓ здравоохранения и предоставления социальных услуг – 7,4%;
- ✓ сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства – 4,1%;
- ✓ добыча полезных ископаемых – 2,2%;
- ✓ другие виды экономической деятельности – 32,2%.

ПРОВЕДЕНО ПРОВЕРОК ПО ВИДАМ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, В %



В результате мер, принимаемых по повышению эффективности работы государственных инспекторов труда, в 2019 году сохраняется нагрузка на уполномоченных должностных лиц федеральной инспекции труда в части проведения внеплановых проверок.

Отмечается относительное снижение количества хозяйствующих субъектов, приходящихся в среднем на одного государственного инспектора труда, однако их количество продолжает оставаться на высоком уровне.

Так, количество хозяйствующих субъектов, приходящихся в среднем на одного государственного инспектора труда составило 3,61 тыс. единиц и в сравнении с 2018 годом (4,23 тыс. единиц) снизилось на 14,6%. При этом фактическая нагрузка на инспекторский состав в территориальных органах Роструда в ряде субъектов Российской Федерации значительно превосходит среднюю нагрузку по всей системе федеральной инспекции труда.

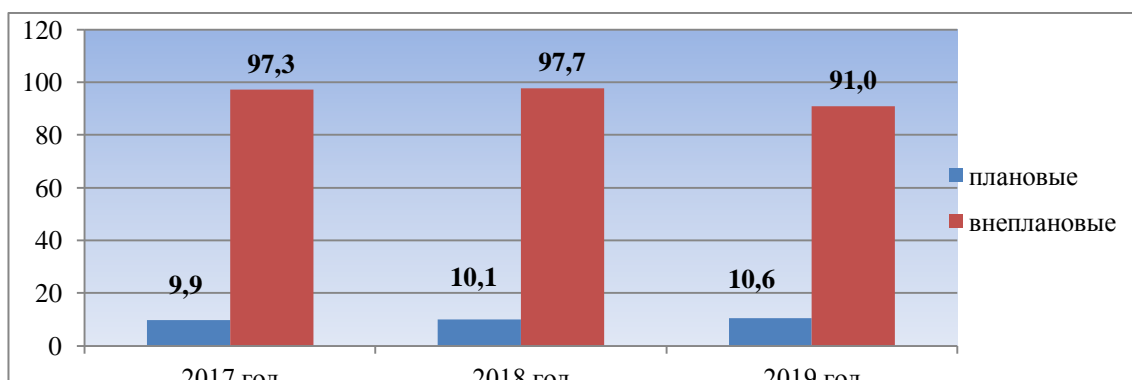
В 2019 году одним госинспектором труда было проведено в среднем 62,9 проверок (в 2018 году – 66,0 проверок) уменьшение нагрузки составило 4,7%.

Из общего количества проведенных проверок в плановом порядке (запланировано 14 014 проверок) было проведено 11 620 проверок или 8,9% от общего количества проведенных проверок, все остальные проверки проводились во внеплановом порядке и составляют 91,0% от общего количества проведенных проверок.

Высокий уровень проведения внеплановых проверок связан с активностью граждан в защите своих трудовых прав, изменением уровня информационной открытости деятельности федеральной инспекции труда, появлением и развитием электронных сервисов, введением новых законодательных и нормативных правовых актов, касающихся трудовых отношений, обменом информацией с органами исполнительной власти.

КОЛИЧЕСТВО ПРОВЕДЕННЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИНСПЕКЦИЯМИ ТРУДА ПЛАНОВЫХ И ВНЕПЛАНОВЫХ ПРОВЕРОК

(в % от общего количества проведенных проверок)



Ежегодный план проведения плановых проверок, согласованный с органами прокуратуры, был исполнен государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации на 82,95%. Причиной невыполнения количества плановых проверок была ликвидация либо прекращение деятельности организации к моменту проведения плановой проверки либо не нахождение работодателя по юридическому адресу.

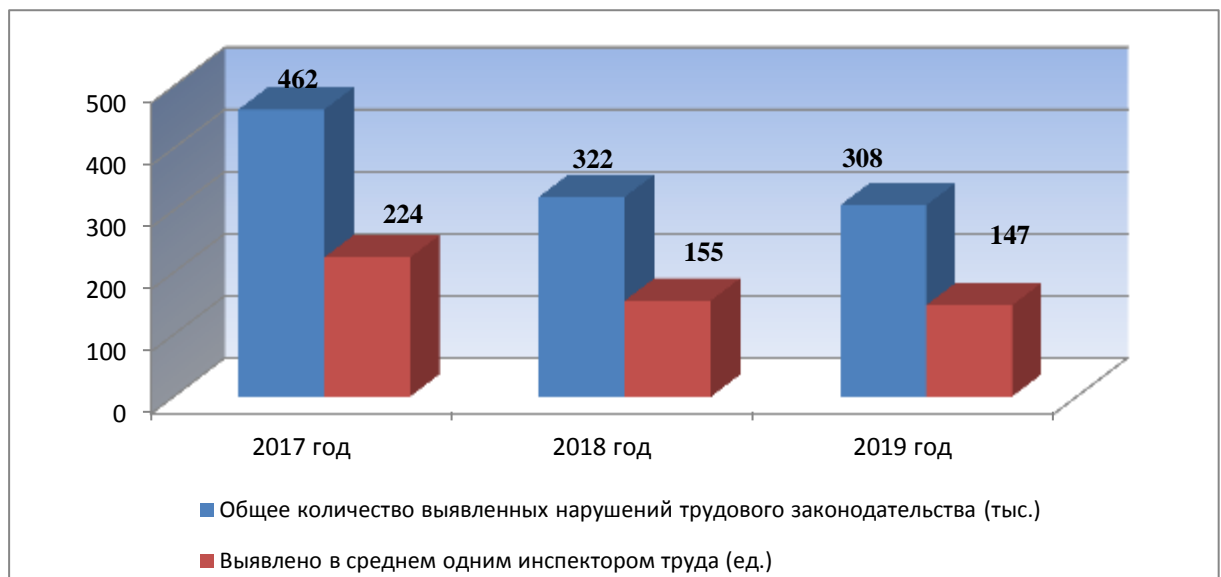
Анализ причин нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, принятые меры по их устранению и восстановлению нарушенных трудовых прав граждан

В ходе проведенных в 2019 году всех надзорных мероприятий, в том числе и расследования несчастных случаев на производстве, было выявлено свыше 308,6 тыс. нарушений трудового законодательства.

Общее количество выявленных в 2019 году нарушений составило 95,6% от количества нарушений, выявленных в 2018 году. В среднем в ходе одной проверки в 2019 году было выявлено 2,3 нарушения, что осталось на уровне показателя 2018 года (было 2,3).

Относительное количество нарушений, выявленных в среднем одним госинспектором труда в 2019 году, составило 147,8 нарушений, что на 4,9% меньше аналогичного показателя 2018 года (155,5).

***ВЫЯВЛЕНО НАРУШЕНИЙ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА
В 2017-2019 ГОДАХ В СРЕДНЕМ ОДНИМ ГОСИНСПЕКТОРОМ ТРУДА***



Нарушения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, распределились по видам отраслей следующим образом:

- ✓ сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 15 679;

- ✓ добыча полезных ископаемых – 11 601;
- ✓ обрабатывающие производства – 40 140;
- ✓ строительство – 39 661;
- ✓ оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 38 106;
- ✓ транспорт, в том числе железнодорожный, автомобильный, водный, воздушный – 18 903;
- ✓ образование – 16 266;
- ✓ здравоохранение и предоставление социальных услуг – 21 258;
- ✓ предоставление прочих коммунальных, социальных услуг – 21 168;
- ✓ другие виды экономической деятельности – 85 838.

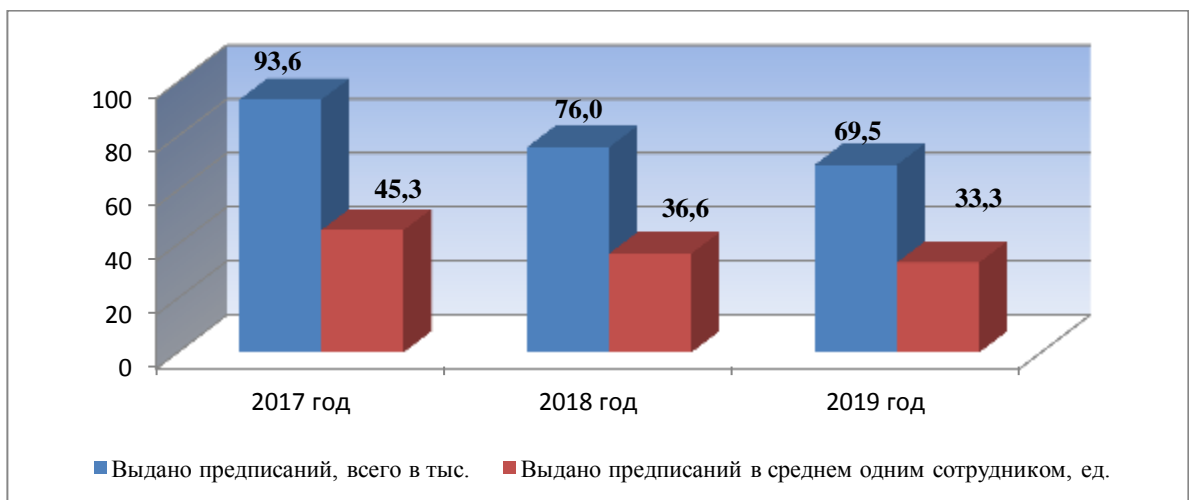
Анализ результатов надзорной деятельности государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации (далее – гострудинспекции) свидетельствует, что причинами и условиями сохраняющейся массовости нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, на протяжении последних лет является:

- износ и старение на ряде предприятий основных производственных фондов;
- не в полном объеме финансирование работодателями мероприятий по охране труда (в т.ч. проведения необходимых обучений и проверок знаний в учебных центрах руководителей и работников по обучению безопасным методам и приемам работ на высоте);
- отсутствие системы управления охраной труда, как основного фундамента соблюдения трудового законодательства;
- отсутствие системы эффективно действующих экономических, административных и правовых (в том числе уголовно-правовых) механизмов, стимулирующих работодателей к безусловному соблюдению требований законодательства о труде;
- нестабильное финансовое состояние организаций (отсутствие заказов и прекращение работы предприятий, применение процедур банкротства);
- непринятие работодателем достаточных мер по организации трудового процесса;
- не осуществление работодателем действенного контроля за действиями должностных лиц, ответственных за организацию и ведение кадрового документооборота;
- несоответствие локальных актов, принимаемых работодателем, трудовому законодательству;
- непринятие работодателями действенных мер воздействия к нарушителям требований трудового законодательства;

- отсутствие информированности руководителей и специалистов организаций по вопросам трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В целях устранения нарушений трудового законодательства, выявленных территориальными органами Роструда в ходе проведённых в 2019 году проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также в ходе проводимых в установленном порядке расследований обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве, работодателям было выдано более 69,5 тыс. обязательных для исполнения предписаний, что составило 91,5% от уровня 2018 года. При этом относительное количество предписаний, выданных в течение года в среднем одним госинспектором труда, составило 33,3 предписания, что меньше данного показателя 2018 года на 9,0%.

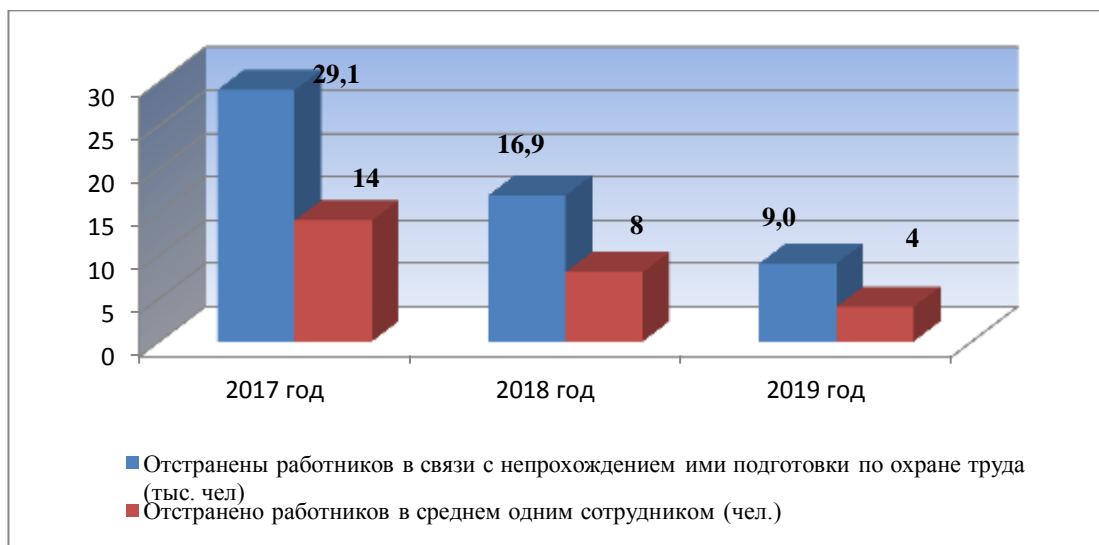
ВЫДАНО ПРЕДПИСАНИЙ В СРЕДНЕМ ОДНИМ ГОСИНСПЕКТОРОМ ТРУДА



Удельный вес устранённых нарушений в общем количестве выявленных нарушений по вопросам соблюдения трудовых прав работников (с учётом того, что в 2019 году гострудинспекциями проводились проверки по поручениям Правительства Российской Федерации, в ходе которых выданы предписания и срок исполнения которых закончится в первом квартале 2020 года) составил 81,6%.

По результатам проведенных надзорных мероприятий в связи с не прохождением в установленном порядке и в установленные сроки обучения, инструктажа, по требованию госинспекторов труда были отстранены от работы 9,0 тыс. работников, что в 1,8 раза меньше, чем в 2018 году. Число работников, отстранённых в среднем одним госинспектором труда, составило 4 человека, что в 2 раза меньше, чем в 2018 году.

ОТСТРАНЕНО РАБОТНИКОВ ПО ТРЕБОВАНИЮ ГОСИНСПЕКТОРОВ ТРУДА В 2017-2019 ГОДАХ



В 2019 году по сравнению с 2018 годом произошло увеличение на 1,0% количества случаев привлечения к административной ответственности в виде штрафа лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства.

В 2019 году сохранялась тенденция высокого количества привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях трудового законодательства в виде предупреждения.

Так, в 2019 году государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок были приняты решения о наложении административных наказаний в виде предупреждений на 39 507 виновных лица, включая субъекты малого предпринимательства – 5 518, что составляет 13,9% от общего количества вынесенных предупреждений, и субъекты среднего предпринимательства 1 422.

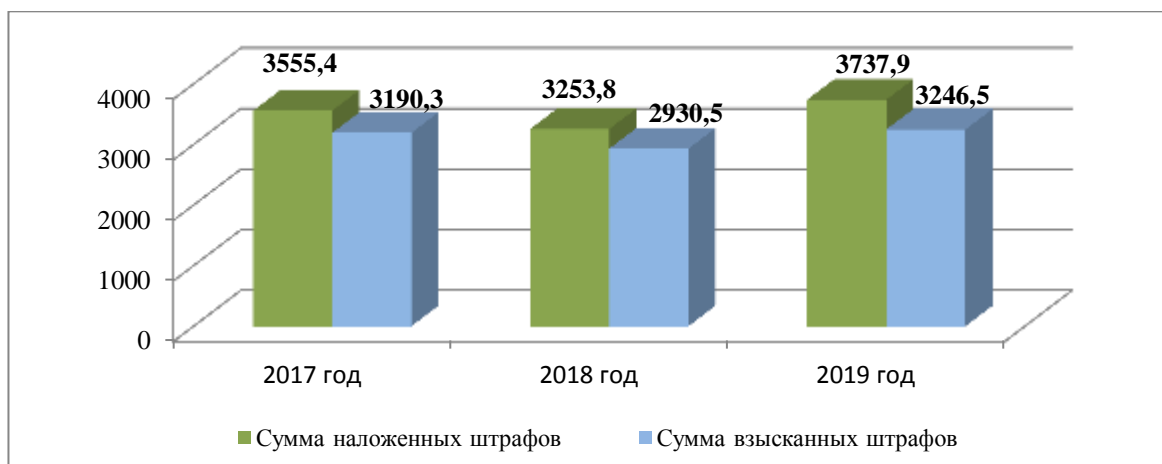
За 2019 год государственными инспекторами труда по результатам проведенных проверок и расследований несчастных случаев на производстве были приняты решения о наложении административных наказаний в виде штрафа на 141,9 тыс. виновных лиц, включая:

- 70,9 тыс. должностных лиц (50,0%);
- 11,2 тыс. индивидуальных предпринимателей (7,8%);
- 59,7 тыс. юридических лиц (42,0%);
- 30 на гражданина (0,02%).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3 737,8 млн. рублей, что на 484,07 млн. рублей (или на 12,9%) больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

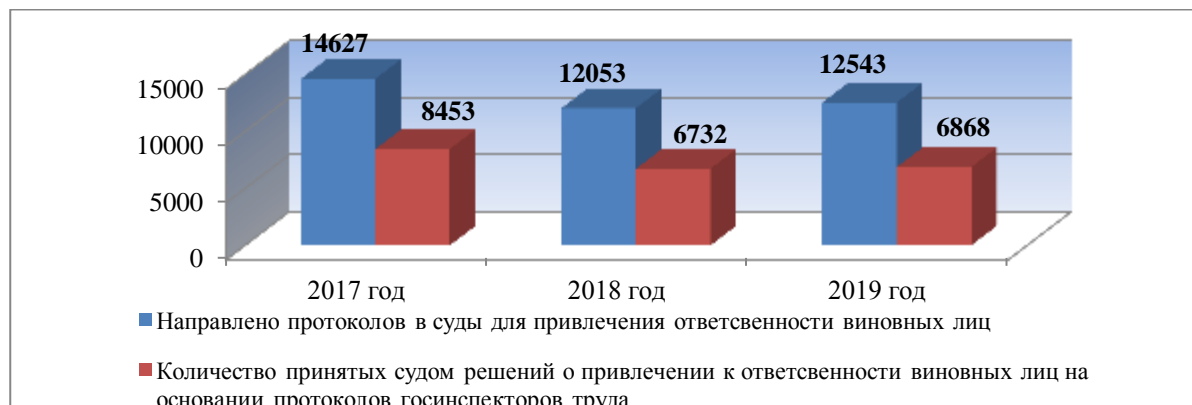
В доход федерального бюджета было перечислено 3 246,5 млн рублей в виде штрафов, что на 316,01 млн рублей (или на 9,7%) больше, чем в аналогичном периоде прошлого года.

**СУММЫ НАЛОЖЕННЫХ И ВЗЫСКАННЫХ ШТРАФОВ, МЛН.
РУБЛЕЙ**



По результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении, оформленных должностными лицами федеральной инспекции труда, судами были приняты решения о привлечении к административной ответственности 6 868 должностных лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность без образования юридического лица, включая дисквалификацию 28 виновных должностных лиц за нарушения трудового законодательства, государственных нормативных требований охраны труда допустивших повторно аналогичные нарушения требований трудового законодательства.

**КОЛИЧЕСТВО ПРОТОКОЛОВ О ПРИВЛЕЧЕНИИ К
АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЛИЦ И ВЫНЕСЕННЫХ
ПО НИМ РЕШЕНИЙ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ**



В 2019 году относительный показатель уровня принятых судебных решений о дисквалификации должностных лиц составил более 5,45% от

общего количества направленных в суд протоколов о дисквалификации должностных лиц.

В 2019 году относительный показатель уровня вынесенных судебных решений составил 54,7% от общего количества направленных в суд протоколов об административных правонарушениях.

Сведения о проведении надзорных мероприятий за соблюдением работодателями трудового законодательства по оплате труда

Несмотря на небольшое снижение, в течение 2019 года сохранялся высокий уровень работодателей допускающих задержку выплаты заработной платы.

К концу 2019 года удалось добиться существенного снижения задолженности по заработной плате.

Так, количество хозяйствующих субъектов, в которых были выявлены случаи задержки заработной платы за 2019 год, составило – 12 456 субъектов, что в 1,13 раза ниже, чем в 2018 году, в том числе:

индивидуальных предпринимателей, включая крестьянские (фермерские) хозяйства – 956;

юридических лиц – 11 499, из которых наибольшее количество занимают лица, относящиеся к малому и среднему предпринимательству – 7 248, что на 1,18 раз ниже, чем в 2018 году.

За 2019 год гострудинспекциями установлено более 72,6 тыс. нарушений работодателями законодательства об оплате труда, из которых 14,1 тыс. по задолженности по заработной плате (что в 1,10 раза меньше, чем в предыдущем году).

Анализ причин нарушений трудового законодательства по вопросам выплаты заработной платы и принятию мер по ее погашению. Меры по обеспечению эффективного контроля за своевременной выплатой заработной платы в субъектах Российской Федерации

В целях учета и ликвидации задолженности по заработной плате гострудинспекциями в 2019 году на постоянной основе обеспечивалось ведение Перечня организаций, имеющих задолженность по оплате труда, включая организации, в отношении которых осуществляются процедуры банкротства в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

По состоянию на 31 декабря 2019 г. в перечень включено более 2,4 тыс. хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по заработной плате в размере 12,94 млрд рублей, из которых 7,47 млрд рублей приходится на

организации находящиеся в стадии банкротства (936 организаций). Вместе с тем под контролем Роструда постоянно находится более 8,2 тыс. хозяйствующих субъектов.

В январе – декабре 2019 г. уровень текущей задолженности по заработной плате по данным Росстата находился в интервале от 2,4 до 2,94 млрд рублей (максимальное значение в июне, апреле 2019 года – 2,9 млрд рублей, минимальное значение - 2,4 млрд рублей в январе 2019 года).

В течение 2019 года уровень текущей задолженности по заработной плате по оперативным данным гострудинспекций находился в интервале от 8,17 до 10,00 млрд рублей (максимальное значение в декабре 2019 года – 10,00 млрд рублей, минимальное значение 8,17 млрд. рублей в феврале этого же года).

При этом за 12 месяцев 2019 года по результатам надзорно-контрольных мероприятий гострудинспекций удалось добиться погашения задолженности по заработной плате в размере 14,44 млрд рублей более чем 549 тыс. работникам.

В целях погашения задолженности по заработной плате гострудинспекциями была организована комплексная работа по контролю за ситуацией с задержкой выплаты заработной платы, обеспечивающая опережающее реагирование на проблемные ситуации, в том числе, организован мониторинг ситуации на крупных и системообразующих предприятиях региона, оборонных предприятиях.

Работа Роструда по выявлению и погашению задолженности по заработной плате проводилась также в тесном взаимодействии с органами прокуратуры и службой судебных приставов.

За 2019 год поступило более 136 тыс. обращений по вопросам задолженности по заработной плате (в 2018 году – более 164 тыс. обращений). Практически по всем обращениям были проведены надзорно-контрольные мероприятия, выдано более 7 тыс. обязательных для исполнения предписаний.

Сведения о надзорных мероприятиях за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве

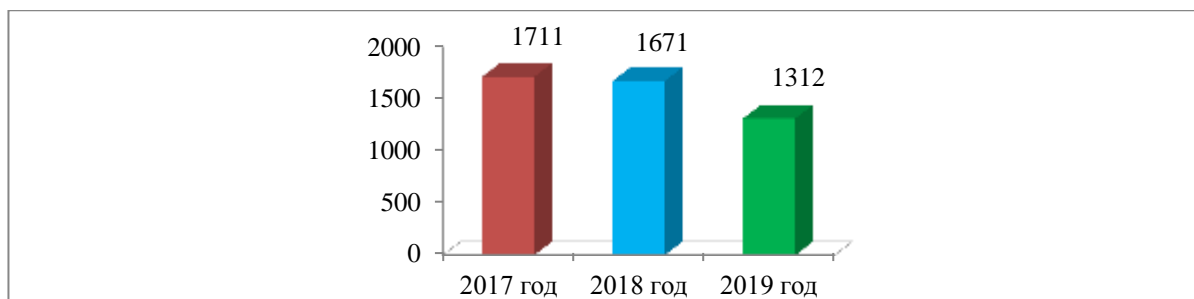
В 2019 году Федеральной службой по труду и занятости и ее территориальными органами продолжалось осуществление системного государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

В 2019 году всего расследовано более 9,5 тыс. несчастных случаев.

Вместе с тем, в 2019 году в Российской Федерации сохранилась тенденция снижения общего уровня травматизма связанного с производством. По оперативным сведениям гострудинспекций в субъектах Российской Федерации произошло 5 086 несчастных случаев с тяжелыми последствиями на производстве (в 2018 году – 6 069 несчастных случаев), снижение составило 16%.

В результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями в 2019 году по Российской Федерации в организациях всех видов экономической деятельности погибли 1 312 работников, что на 359 человек или на 21% меньше, чем в 2018 году (1 671 человек).

ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ КОЛИЧЕСТВА ПОГИБШИХ НА ПРОИЗВОДСТВЕ, ЧЕЛ.



В 2019 году в хозяйствующих субъектах в результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями на производстве погибли 54 женщины (в 2018 году – 110), зарегистрировано 3 случая гибели работников в возрасте до восемнадцати лет (в 2018 году – 1 чел.).

Анализ результатов надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства об охране труда, в том числе и выявленных нарушений порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве

В целях снижения уровня производственного травматизма гострудинспекциями осуществляется план проведения мероприятий по федеральному государственному надзору за состоянием условий и охраны труда в организациях.

В частности, гострудинспекции проверяют соблюдение работодателями установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

Основными формами работы государственных инспекторов труда (по охране труда) в данном направлении являются:

проведение проверок организаций по вопросам соблюдения установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве;

взаимодействие с медицинскими организациями (в том числе с органами судебно-медицинской экспертизы) с целью выявления информации о травмированных (погибших) работниках;

сравнение оперативных данных о пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с региональными отделениями Фонда социального страхования Российской Федерации;

взаимодействие с правоохранительными органами, включая органы прокуратуры с целью выявления сокрытых несчастных случаев на производстве;

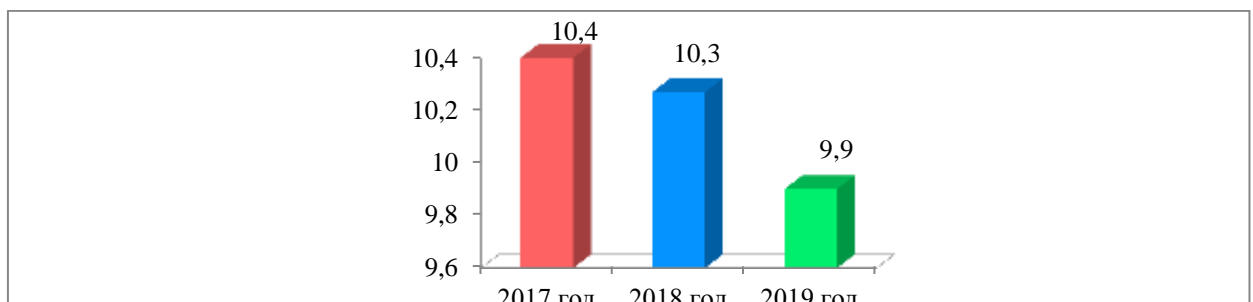
мониторинг средств массовой информации.

В результате осуществления указанных мероприятий гострудинспекциями выявляются и расследуются в установленном порядке сокрытые несчастные случаи на производстве.

Так, в ходе осуществления системных мероприятий по выявлению фактов сокрытия работодателями несчастных случаев на производстве в 2019 году должностными лицами федеральной инспекции труда было выявлено и расследовано в установленном порядке 590 сокрытых несчастных случаев на производстве, включая 208 несчастных случаев со смертельным исходом.

Из общего количества выявленных нарушений (308 тыс.), в целях обеспечения государственного надзора и контроля за соблюдением установленного порядка расследования несчастных случаев на производстве, а также максимального исключения случаев нарушения прав работников, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, и членов их семей, в 2019 году было выявлено 6,2 тыс. нарушений (в 2018 году – 7,7 тыс. нарушений) по результатам проведенных проверок по вопросам расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве.

КОЛИЧЕСТВО РАССЛЕДОВАНИЙ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ, ТЫС.



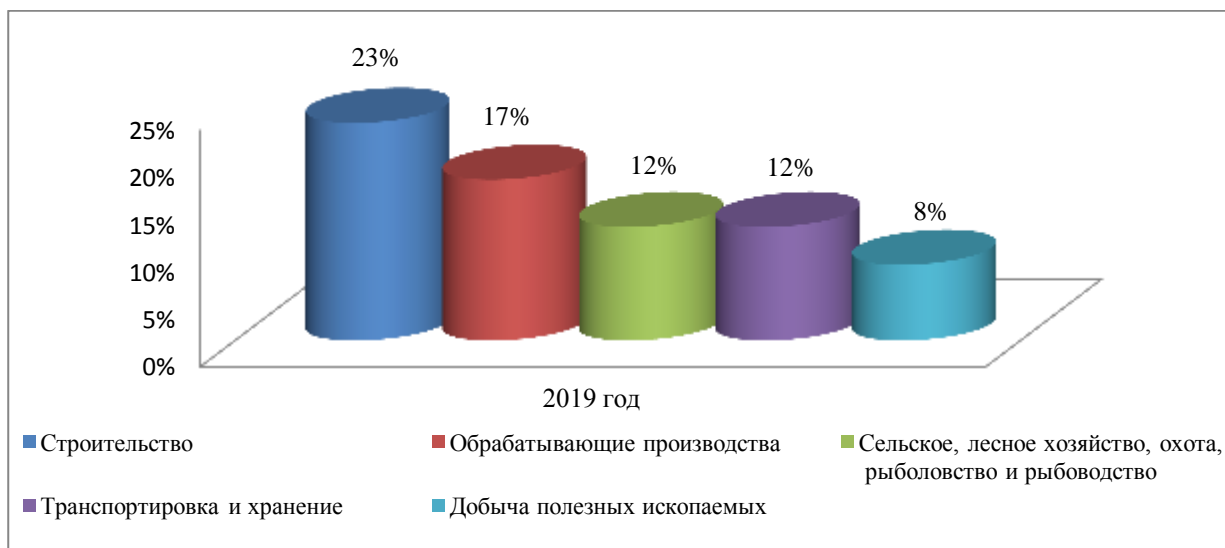
По результатам проведенных расследований несчастных случаев на производстве гострудинспекциями было направлено в органы прокуратуры 5813 материалов для рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях требований трудового законодательства в связи с несчастными случаями на производстве. По ним было возбуждено 238 уголовных дел.

Анализ состояния и причин производственного травматизма

По оперативным сведениям гострудинспекций в 2019 году (из общего количества несчастных случаев с тяжелыми последствиями связанных с производством) произошло 3 705 тяжелых несчастных случаев, 1 099 несчастных случаев со смертельным исходом и 282 групповых несчастных случая.

Анализ состояния производственного травматизма в разрезе основных видов экономической деятельности показал, что наиболее высокий уровень производственного травматизма со смертельным исходом традиционно наблюдается в организациях таких видов экономической деятельности, как строительство, обрабатывающие производства, сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство, транспортировка и хранение, добыча полезных ископаемых.

ПОГИБШИЕ НА ПРОИЗВОДСТВЕ В РАЗРЕЗЕ ВИДОВ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ ОТ ОБЩЕГО КОЛИЧЕСТВА ПОГИБШИХ, %

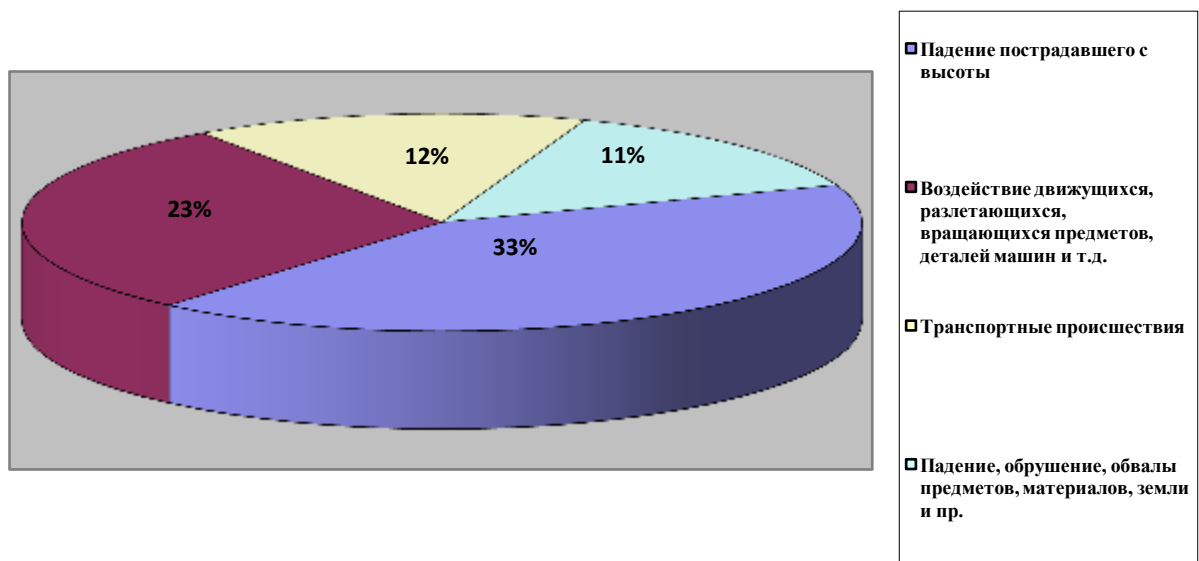


В 2019 году по сравнению с 2018 годом снижение количества погибших в результате несчастных случаев с тяжелыми последствиями отмечено в хозяйствующих субъектах, осуществляющих деятельность в сфере строительства, добычи полезных ископаемых, обрабатывающих производств, транспортировки и хранения, сельском, лесном хозяйстве,

охоте, рыболовстве и рыбоводстве, а также в ряде других видов экономической деятельности.

Анализ типологии несчастных случаев на производстве с тяжелыми последствиями, происшедших в 2019 году в организациях Российской Федерации, свидетельствует о том, что практически каждый третий несчастный случай (33%) произошёл в результате падения пострадавшего с высоты; 23% – в результате воздействия движущихся, разлетающихся, вращающихся предметов, деталей, машин и механизмов; 11% – в результате падения, обрушения, обвалов предметов, материалов; 12% – в результате транспортных происшествий (из них 95% произошли на наземном транспорте). Из общего количества несчастных случаев, происшедших в результате транспортных происшествий, 20% произошли при следовании на работу (с работы) на транспортном средстве работодателя, 5% во время пешеходного передвижения к месту работы.

ВИДЫ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ НА ПРОИЗВОДСТВЕ С ТЯЖЕЛЫМИ ПОСЛЕДСТВИЯМИ, ПРОИСШЕДШИЕ В 2019 ГОДУ



В общей структуре причин несчастных случаев на производстве с тяжёлыми последствиями, происшедших в Российской Федерации, более 55% несчастных случаев обусловлены типичными причинами организационного характера: неудовлетворительная организация производства работ; нарушение правил дорожного движения; нарушение работником трудового распорядка и дисциплины труда; нарушение технологического процесса; недостатки в организации и проведении подготовки работников по охране труда. Так, только по причине

неудовлетворительной организации производства работ в 2019 году произошел каждый третий (31%) несчастный случай.

В целях выявления реальных причин производственного травматизма Федеральная служба по труду и занятости разработала методические рекомендации для осуществления государственными инспекторами труда в субъектах Российской Федерации проверок создания и функционирования системы управления охраной труда у работодателей при проведении расследований несчастных случаев и внеплановых проверок в связи с несчастными случаями.

В целях реализации планов мероприятий по снижению производственного травматизма ежеквартально производится мониторинг обстоятельств несчастных случаев в разрезе видов экономической деятельности, а также их систематизация по видам происшествий и причинам несчастных случаев для предоставления сведений в Федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации (Минстрой России, Минпромторг России, Минтранс России, Минэнерго России, Минсельхоз России).

Сведения о надзорной деятельности за соблюдением требований законодательства о специальной оценке условий труда.

В 2019 году гострудинспекциями проведено 120 924 внеплановые проверки, по итогам проведения которых выявлено 130 607 нарушений по охране труда.

Сумма наложенных должностными лицами гострудинспекций административных штрафов составила (тыс. руб.):

✓ за нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 - 4 ст. 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (ч. 1 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 687 507,14;

✓ нарушение работодателем установленного порядка проведения СОУТ на рабочих местах или ее непроведение (ч. 2 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 337 431,56;

✓ допуск работника к исполнению им трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения и проверки знаний требований охраны труда, а также обязательных предварительных (при поступлении на работу) и периодических (в течение трудовой деятельности) медицинских осмотров, обязательных медицинских осмотров в начале

рабочего дня (смены), обязательных психиатрических освидетельствований или при наличии медицинских противопоказаний (ч. 3 ст. 5.27.1 КоАП РФ) – 1 005 390,8;

✓ необеспечение работников средствами индивидуальной защиты (ч. 4 ст. 5.27.1. КоАП РФ) – 343 174,56;

✓ нарушение организацией, проводившей СОУТ, установленного порядка проведения СОУТ (ч. 1 ст. 14.54 КоАП РФ) – 3 209.

В 2019 году гострудинспекциями было направлено работодателям 11 749 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства о СОУТ.

Из отчетов по исполнению работодателями предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства о СОУТ следует, что 6 906 таких предостережений исполнено (СОУТ проведена), 2 431 предостережение не исполнено.

В отношении работодателей, которыми предостережения не исполнены, гострудинспекциями проводятся контрольно-надзорные мероприятия в виде внеплановых проверок. На конец 2019 года завершены 1368 таких проверок, по результатам которых работодателям выданы обязательные для исполнения предписания о проведении специальной оценки условий труда. Исполнение предписаний находится на контроле у должностных лиц гострудинспекций.

В 2019 году получено 400 заключений органов исполнительной власти по труду субъектов Российской Федерации о проведении госэкспертизы условий труда в целях оценки качества проведения СОУТ, проведенной по представлениям должностных лиц госинспекции труда, из них по 174 заключениям приняты меры инспекторского реагирования.

За отчетный период должностными лицами государственных инспекций труда рассмотрено 270 случаев разногласий по вопросам проведения СОУТ (несогласие работников с результатами проведения СОУТ, жалоб работодателей на действия (бездействие) организации, проводящей СОУТ), из них по 126 случаям приняты меры инспекторского реагирования.

В гострудинспекциях в 2019 году зарегистрировано 240 044 деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда в отношении рабочих мест около 4 182 620 работников.

***Сведения о зарегистрированных за период с 2014 по 31 декабря 2019 г.
декларациях соответствия условий труда государственным
нормативным требованиям охраны труда***

| Субъект Российской Федерации | Количество зарегистрированных деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда | Численность работников, занятых на рабочих местах, в отношении которых поданы декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда |
|-------------------------------------|--|--|
| Всего по РФ | 571584 | 13382973 |
| Центральный федеральный округ | 211850 | 5562857 |
| Северо-Западный федеральный округ | 39283 | 717280 |
| Южный федеральный округ | 59252 | 1210229 |
| Северо-Кавказский федеральный округ | 13817 | 202317 |
| Приволжский федеральный округ | 100045 | 2568488 |
| Уральский федеральный округ | 47983 | 1103671 |
| Сибирский федеральный округ | 67961 | 1424845 |
| Дальневосточный федеральный округ | 31393 | 593286 |

На официальном сайте Роструда действует Модуль «Декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда».

Модуль позволяет вести реестр деклараций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также подавать декларации в форме электронного документа, подписанного квалифицированной электронной подписью работодателя.

Гострудинспекции регулярно в своей деятельности используют возможности Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда.

Сведения о надзорных мероприятиях в отношении привлекаемых хозяйствующими субъектами иностранных работников, а также о контроле за соблюдением ограничений по использованию иностранной рабочей силы, ежегодно устанавливаемых Правительством Российской Федерации.

За 2019 год гострудинспекциями было проведено 430 проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих различные виды экономической деятельности (розничная торговля алкогольными напитками, фармацевтическими товарами, розничная торговля в палатках и на рынках, деятельность в области спорта, другая экономическая деятельность) и использующих труд иностранных работников, что на 113 проверок меньше, чем за аналогичный период прошлого года (543).

Из общей численности работников, работающих в проверенных организациях (более 217 тыс.), численность иностранных работников составила более 32 тыс. человек.

В ходе проведенных надзорно-контрольных мероприятий было выявлено 1 445 нарушений трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, допущенных работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников.

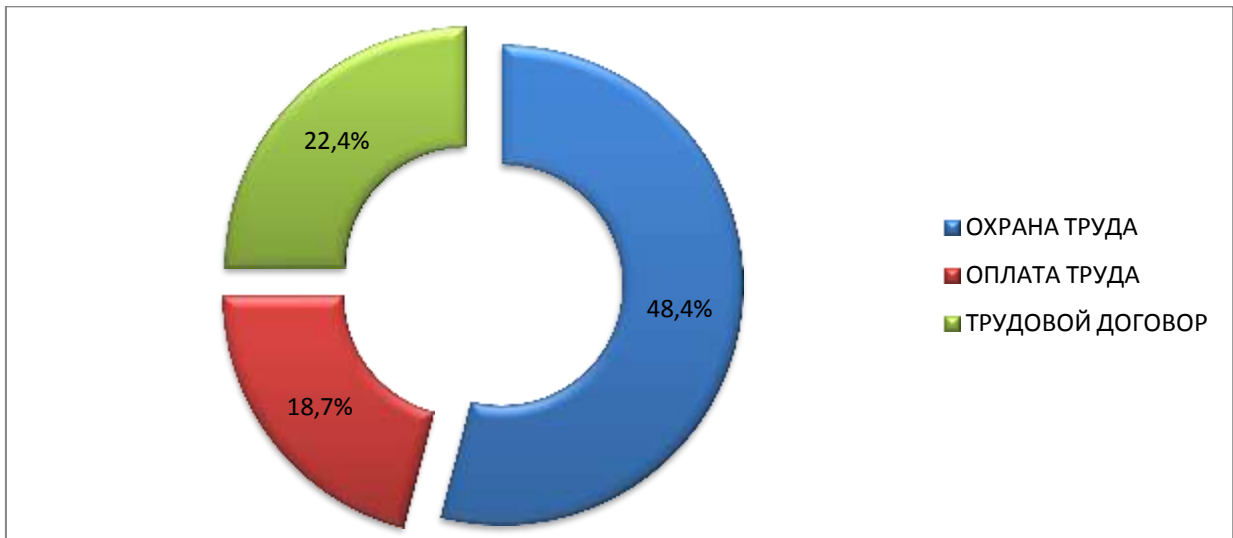
Анализ результатов и материалов проведённых проверок свидетельствует о том, что наиболее распространенными нарушениями трудового законодательства, допускаемыми работодателями в отношении привлекаемых ими к трудовой деятельности иностранных работников, являются нарушения требований трудового законодательства по вопросам:

охраны труда – 700, что составляет 48,4% от общего количества выявленных нарушений в отношении, привлекаемых к труду иностранных работников;

оплаты труда – 271, что составляет 18,7% от общего количества выявленных нарушений в отношении, привлекаемых к труду иностранных работников;

трудового договора – 324, что составляет 22,4% от общего количества выявленных нарушений в отношении, привлекаемых к труду иностранных работников.

НАРУШЕНИЯ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ РАБОТНИКОВ В 2019 ГОДУ



По результатам проведенных проверок в целях пресечения выявленных нарушений требований трудового законодательства за 2019 год государственными инспекторами труда было выдано 403 обязательных для исполнения предписания.

В целях привлечения к административной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях, государственными инспекторами труда было наложено административных наказаний на 662 виновных лица, на общую сумму 20 575,0 тыс. рублей.

Территориальными органами Роструда проводились надзорные мероприятия за соблюдением хозяйствующими субъектами, использующими труд иностранных работников, требований постановления Правительства РФ от 14.11.2018 № 1365 «Об установлении на 2019 год допустимой доли иностранных работников, используемых хозяйствующими субъектами, осуществляющими на территории Российской Федерации отдельные виды экономической деятельности».

За 2019 год превышений работодателями допустимой доли гострудинспекциями не установлено.

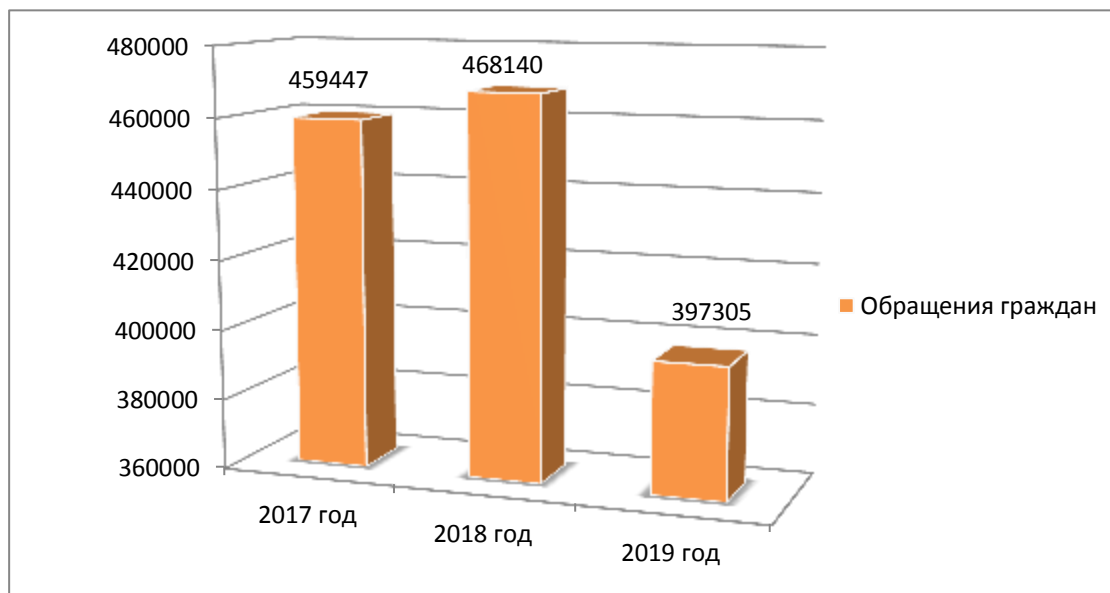
XX. Работа с обращениями граждан.

20.1. Общие сведения по результатам работы с обращениями граждан по вопросам контроля и надзора в сфере труда, занятости, альтернативной гражданской службы и социальной защиты населения, оказания государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров, а также по

предоставлению социальных гарантий, установленных законодательством Российской Федерации для социально незащищенных категорий граждан

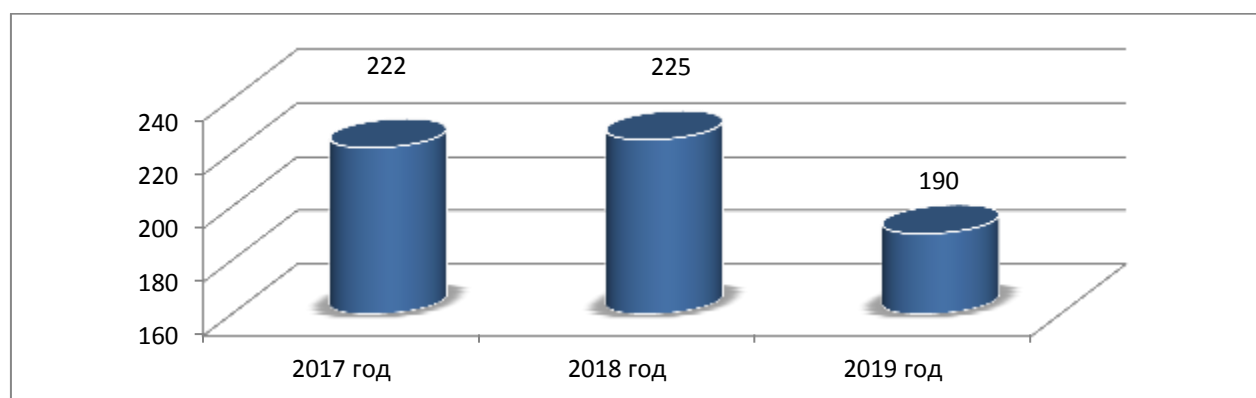
В 2019 году гострудинспекциями рассмотрено более 397 тыс. обращений граждан, что на 15,1% меньше, чем в 2018 году.

РАССМОТРЕНО ОБРАЩЕНИЙ ГРАЖДАН В 2017-2019 ГОДАХ



В среднем одним госинспектором труда в 2019 году рассмотрено 190 обращений граждан, что на 15,5% меньше, чем в 2018 году. При этом необходимо отметить, что фактическая нагрузка на должностных лиц в ряде гострудинспекций значительно превосходит среднюю нагрузку по системе федеральной инспекции труда.

РАССМОТРЕНО В СРЕДНЕМ ОБРАЩЕНИЙ ОДНИМ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ИНСПЕКТОРОМ ТРУДА



Более 50,1% обращений содержали сведения об оплате труда, что меньше аналогичного периода на 8,7%.

17,4% обращений граждан содержали сведения о несоблюдении установленных требований при оформлении либо расторжении трудовых отношений, что на 21,8% меньше чем за 2018 год.

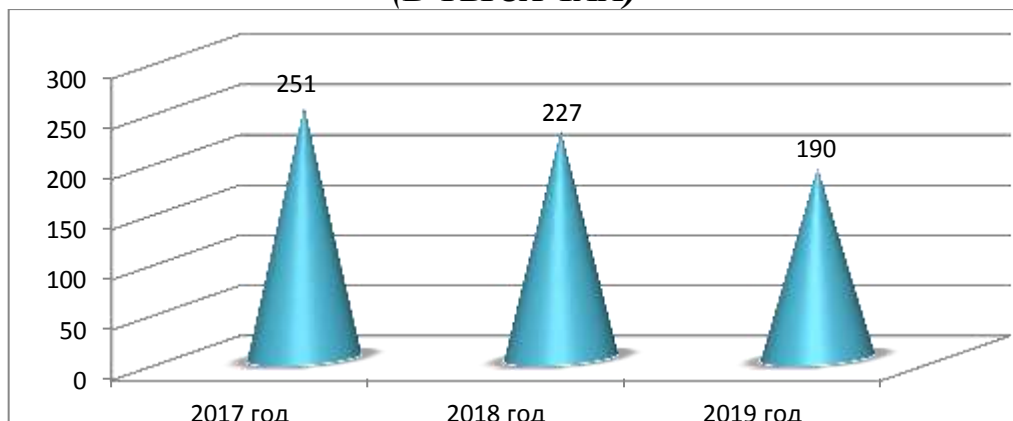
7,4% обращений содержали сведения о несоблюдении установленных требований по охране труда, что на 24,7% меньше чем за аналогичный период.



В результате рассмотрения обращений граждан:
назначено проведение надзорных мероприятий – 25,6%;
даны разъяснения – 54,0%;
возбуждено административное производство – 3,0%;
назначено административное наказание в виде штрафа – 11,0%.

В 2019 году на личном приёме были приняты более 190 тыс. граждан, что в 1,2 раза меньше, чем в 2018 году. В среднем одним госинспектором труда был осуществлен прием 91 гражданина, что в 1,2 раза меньше, чем в 2018 году.

***ПРИНЯТО НА ЛИЧНОМ ПРИЕМЕ ГРАЖДАН ГОСУДАРСТВЕННЫМИ
ИНСПЕКЦИЯМИ ТРУДА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(В ТЫСЯЧАХ)***



И все таки количество поступивших в 2019 году в гострудинспекции обращений граждан и прихода на личный прием свидетельствует о неблагоприятном положении работников организаций, что характеризуется значительным количеством случаев нарушения трудового законодательства недобросовестными работодателями.

В 2019 году в Центральный аппарат Роструда поступило более 37,9 тыс. обращений граждан (44,9 тыс. в 2018 г.), по вопросам нарушения требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в том числе по вопросам:

- невыплаты или неполной выплаты в установленный срок заработной платы 11,8 тыс. обращений (16,4 в 2018 г.);
- правильности оплаты труда (в основном снижение заработной платы) 4,0 тыс. (4,5 тыс. в 2018 г.);
- приема на работу, заключения трудового договора, ведения трудовой книжки 3,5 тыс. (2,5 тыс. в 2018 г.);
- незаконного увольнения работников 2,7 тыс. обращений (против 4,7 тыс. в 2018 г.);
- охраны труда, техники безопасности, специальной оценки условий труда на рабочих местах – 1,7 тыс. (против 2,2 тыс. в 2018 г.);
- расследования несчастных случаев – 695 обращений (против 1,5 тыс. в 2018 г.).

Необходимо отметить, что существующая и постоянно совершенствующаяся система контроля за своевременностью и качеством ответов на обращения граждан, позволяет не только оказывать качественные консультационные услуги и незамедлительно принимать меры инспекторского реагирования по выявленным нарушениям трудового законодательства в целях восстановления нарушенных трудовых прав граждан, но и, на основе анализа поставленных в обращениях вопросов и наиболее часто выявляемых нарушений, повышать эффективность перспективного планирования работы государственных инспекций труда по всем направлениям ее деятельности.

20.2. Сведения по результатам работы с обращениями граждан в рамках информирования и консультирования работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права

В целях информирования населения, повышения его правовой грамотности в области трудового законодательства, более полного обеспечения прав граждан на получение информации, в 2019 году

гострудинспекциями использовались различные формы взаимодействия с общественностью и средствами массовой информации, в том числе:

- ❖ проведение публичных мероприятий («прямая линия», «круглый стол», семинары, и др.)
- ❖ регулярное наполнение веб-представительства информационными материалами и новостями, в том числе о результатах проведенных проверок, принятых мерах инспекторского реагирования, с иными надзорно-контрольными органами, органами власти субъектов Российской Федерации;
- ❖ участие руководителей и его заместителей в прямом эфире на региональных телеканалах и радиостанциях;
- ❖ территориальные семинары - совещания с работодателями, органами местного самоуправления по вопросам соблюдения трудового законодательства о труде и охране труда.

Порядок оказания государственной услуги по информированию и консультированию осуществлялся в соответствии с Административным регламентом предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, утвержденным приказом Минтруда России от 03.09.2014 № 603н (05 декабря 2019 г. прошел государственную регистрацию в Минюсте России приказ Федеральной службы по труду и занятости от 23 августа 2019 г. № 230 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной службой по труду и занятости государственной услуги по информированию и консультированию работодателей и работников по вопросам соблюдения трудового законодательства и нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»).

В 2019 году в рамках предоставления указанной государственной услуги Управлением государственного надзора в сфере труда было дано работникам и работодателям более 1 500 разъяснений и консультирований по вопросам применения и соблюдения трудового законодательства.

Кроме того, для повышения правовых знаний как работодателя, так и работника в государственных инспекциях труда организован прием граждан, где обратившиеся получают квалифицированную консультацию, а часто и практическую помощь (составление исковых заявлений в суд).

Получить бесплатную консультацию по вопросам трудовых отношений и провести самопроверку своего работодателя также позволяют сервисы ресурса «Онлайнинспекция.рф» на сайте Роструда.

Кроме того, для повышения правовых знаний как работодателя, так и работника в гострудинспекциях организован прием граждан (во многих ежедневный), где обратившиеся получают квалифицированную консультацию, а часто и практическую помощь (составление исковых заявлений в суд).

Также в гострудинспекциях выделен телефон «горячей линии», по которому можно получить консультацию и разъяснения по вопросам применения норм трудового права, указанную консультацию также можно получить в филиалах Многофункциональных центров по предоставлению государственных и муниципальных услуг, в том числе посредством аудиовизуальной связи.

Кроме того, в 2019 году организована работа по проведению гострудинспекциями в лице руководителя и их заместителей приемов граждан во всех муниципальных образованиях, в том числе и труднодоступных местностях.

Целью работы является доступность предоставляемых Рострудом государственных услуг в части выявления, устранения и недопущения в дальнейшем нарушения трудовых прав граждан.

За 2019 год в соответствии с планами-графиками прием по информированию и консультированию граждан осуществлен в 2 590 муниципальных образованиях.

В ходе личного приема поступило 12 503 письменных заявления о нарушениях трудовых прав работников, в том числе по вопросам:

- оплаты труда – 4 590 (из них по задолженности по заработной плате 1 994);
- охраны труда – 1 016;
- легализации трудовых отношений – 924;
- другим вопросам – 5 973 (сокращение штата, предоставление отпуска, работа в ночное время, установление размера минимальной заработной платы, гарантии и компенсации, дисциплинарные взыскания, медицинские осмотры, обеспечение работников средствами индивидуальной защиты и т.д.).

По основаниям, изложенным в заявлениях, было начато 4 945 надзорно-контрольных мероприятий.

По результатам проверочных мероприятий выдано 2 726 обязательных для исполнения предписаний об устранении выявленных нарушений, вынесено 5 776 административных наказаний: в виде административных штрафов – 4 052, в виде предупреждения – 1 724. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 75 474 тыс. рублей.

Благодаря эффективному использованию средств массовой информации и возможности обращаться напрямую в федеральную инспекцию труда, граждане получают квалифицированные консультации и необходимые разъяснения на интересующие их вопросы.

Направление «интернет-обращения» является наиболее оперативным способом получить консультацию быстро и качественно, что позволяет незамедлительно применять меры инспекторского реагирования по выявленным нарушениям трудового законодательства в целях восстановления нарушенных прав граждан.